



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ТУРКМЕНИСТАН



DECADE  
OF >>>  
ACTION



# ООН В ТУРКМЕНИСТАНЕ ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2021 ГОД

Март 2022

Аббревиатуры	3
Вступительное слово Постоянного координатора ООН	4
Страновая группа ООН	5
Основные партнеры по развитию системы ООН в области развития в стране	6
<b>ГЛАВА 1</b>	<b>8</b>
<b>ГЛАВА 2</b>	<b>11</b>
Усиление управления и верховенства права	14
Устойчивая экономическая диверсификация	18
Укрепление рационального природопользования и устойчивости к изменению климата	20
Качественное, инклюзивное здравоохранение и социальная защита	22
Качественное образование и повышение квалификации	28
Поддержка партнерских отношений и финансирование Повестки дня до 2030 года	30
Результаты совместной и более эффективной работы ООН: согласованность, эффективность и результативность ООН	34
Обеспечивая единую связь с общественностью	37
Оценки и извлеченные уроки	38
Финансовый обзор и мобилизация ресурсов	39
<b>ГЛАВА 3</b>	<b>43</b>

Фото:

ООН в Туркменистане, ПРООН в Туркменистане, ЮНИСЕФ в Туркменистане, ЮНФПА в Туркменистане/Сергей Мирзоев, ВОЗ в Туркменистане, МОМ в Туркменистане, УНП ООН в Туркменистане, УВКБ ООН, ФАО в Туркменистане, ЮНОПС в Туркменистане, Ахмет Халлыев

<b>АБР</b>	Азиатский банк развития	<b>ОЭСР</b>	Организация экономического сотрудничества и развития
<b>ВБ</b>	Всемирный банк	<b>ПИИ</b>	Прямые иностранные инвестиции
<b>ВВП</b>	Валовый внутренний продукт	<b>ПК ООН</b>	Постоянный координатор ООН
<b>ВИЧ</b>	Вирус иммунодефицита человека	<b>ПНЭ</b>	Противодействие насильственному экстремизму
<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения	<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>ВТО</b>	Всемирная торговая организация	<b>ПЭВП</b>	Полиэтилен высокой плотности
<b>ВЭД</b>	Внешняя экономическая деятельность	<b>РКИК ООН</b>	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
<b>ГАНРИ</b>	Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений	<b>РРР</b>	Раннее развитие ребенка
<b>ГМО</b>	Генетически модифицированный организм	<b>СК ООН</b>	Страновая команда Организации Объединенных Наций
<b>ДНО</b>	Добровольный национальный обзор	<b>СМРП</b>	Стратегия мобилизации ресурсов и партнерских отношений
<b>ДЭСВ ООН</b>	Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам	<b>СНС-2008</b>	Система национальных счетов 2008 года
<b>ЕБРР</b>	Европейский банк реконструкции и развития	<b>СПЕКА</b>	Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций	<b>СПИД</b>	Синдром приобретенного иммунодефицита
<b>ИБР</b>	Исламский банк развития	<b>СРБ</b>	Снижение риска бедствий
<b>КГПР</b>	Координационная группа партнеров по развитию	<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
<b>КЛДЖ</b>	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	<b>УНП ООН</b>	Управление ООН по наркотикам и преступности
<b>КНМФ</b>	Комплексный национальный механизм финансирования	<b>УПО</b>	Универсальный периодический обзор
<b>КПИ</b>	Конвенция о правах инвалидов	<b>УСРБ</b>	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
<b>КС-26</b>	26-я сессия Конференции Сторон	<b>ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций
<b>МВФ</b>	Международный Валютный Фонд	<b>РЭЦЦА</b>	Региональный экологический центр Центральной Азии
<b>МЗиМП</b>	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности	<b>ЦУР</b>	Цели устойчивого развития
<b>МИКО</b>	Многоиндикаторное кластерное обследование	<b>ЧС</b>	Чрезвычайная ситуация
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции	<b>ЭКОСОС</b>	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
<b>МОТ</b>	Международная организация труда	<b>ЭСКАТО</b>	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
<b>МСП</b>	Малые и средние предприятия	<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде
<b>МСЭ</b>	Международный союз электросвязи	<b>ЮНЕСКО</b>	Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>МТЦ</b>	Международный торговый центр	<b>ЮНИДО</b>	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
<b>МФО</b>	Международные финансовые организации	<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд Организации Объединенных Наций
<b>НОВ</b>	Национально-определяемые вклады	<b>ЮНКТАД</b>	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
<b>НПД</b>	Национальный план действий	<b>ЮНОПС</b>	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	<b>ЮНФПА</b>	Фонд ООН в области народонаселения
<b>ОСГТ</b>	Общество слепых и глухих Туркменистана	<b>ЮСАИД</b>	Агентство США по международному развитию



# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПОСТОЯННОГО КООРДИНАТОРА ООН

От имени Организации Объединенных Наций в Туркменистане я очень рад представить Годовой отчет о результатах страновой группы Организации Объединенных Наций за 2021 год, в котором освещается прогресс, достигнутый в течение первого года реализации Рамочной программы сотрудничества Правительства Туркменистана и Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на 2021-2025 годы. В этом отчете представлено краткое описание совместных усилий, предпринятых Организацией Объединенных Наций в Туркменистане, для содействия реализации Целей устойчивого развития посредством сотрудничества с Правительством, партнерами по развитию, гражданским обществом и местными сообществами.

В 2021 году сотрудничество между ООН и Правительством получило дальнейшее развитие, поскольку Туркменистан реализовал важные инициативы на внутренней и международной арене, и ООН активно поддерживала Правительство в этом процессе.

Согласно официальным данным, в Туркменистане не было зарегистрировано ни одного случая COVID-19. Тем не менее, ООН продолжала реализовывать критически важные мероприятия в поддержку национального сектора здравоохранения, столкнувшегося с глобальной пандемией COVID-19 и пытающегося предотвратить проникновение и распространение инфекции в стране. Таким образом, ключевым направлением сотрудничества с Правительством в 2021 году стала работа по совместному реагированию на глобальные риски пандемии COVID-19 посредством реализации Плана обеспечения готовности и реагирования на острые инфекционные заболевания и

Плана оперативных социально-экономических мероприятий по противодействию пандемии острых инфекционных заболеваний.

Команда ООН в Туркменистане также обеспечила последовательную реализацию приоритетных запланированных мероприятий Туркменистана и ООН, которые, несмотря на ограничения, связанные с COVID-19, дали значительные результаты в различных стратегических областях, включая социальную защиту, здравоохранение, образование, гендерное равенство, устойчивость к изменению климата, защиту окружающей среды, партнерство, управление и правосудие с упором на принцип «никого не оставить позади». Мы гордимся тем, что можем внести свой вклад в успех Туркменистана как в борьбе с пандемией, так и в поддержании положительного роста ВВП на уровне более 6% в 2021 году. К концу 2021 года система ООН в Туркменистане освоила более 23 миллионов долларов США, что является достаточно высоким показателем, учитывая все ограничения, связанные с COVID-19. Однако анализ показал, что потенциал достижения результатов намного выше, если есть совместная приверженность всех вовлеченных партнеров.

Пользуясь случаем, я хотел бы поблагодарить всех наших коллег, представляющих Правительство, партнеров по развитию, гражданское общество и другие заинтересованные стороны за их постоянное участие и сотрудничество со всей командой Организации Объединенных Наций в Туркменистане, а также за их вклад и приверженность достижению ЦУР.



**Дмитрий Шлапаченко**  
Постоянный Координатор ООН в Туркменистане

# СТРАНОВАЯ ГРУППА ООН



Новая структура Страновой группы ООН, созданная для осуществления Рамочной программы сотрудничества между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций в области устойчивого развития на 2021-2025 годы (Рамочная программа сотрудничества), была создана в 2020 году и состоит из девятнадцати подразделений ООН. Она представляет собой разнообразное сочетание

потенциала и бизнес-моделей, предлагаемых в поддержку реализации целей Рамочной программы. В первый год Рамочной программы сотрудничества подразделения ООН, подписавшие Рамочную программу ООН, совместно с национальными партнерами работали над осуществлением национальных приоритетов в области развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

## ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ООН С ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВОМ В СТРАНЕ



## ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ООН БЕЗ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В СТРАНЕ



# ОСНОВНЫЕ ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ В СТРАНЕ

В течение многих лет Координационная группа партнеров по развитию (КГПР), возглавляемая Постоянным координатором ООН (ПК ООН), была основной платформой для взаимодействия ООН с партнерами по развитию в стране. В основном нацеленная на обмен информацией, в 2021 году Страновая группа ООН стремилась привлечь существующих партнеров по развитию в обмен на потенциальные возможности для объединения усилий по рассмотрению вызовов в области развития для страны, избежания дублирования и повышения координации. С этой целью Постоянный координатор ООН созвал два регулярных совещания Координационной группы, на которых основное внимание было уделено представлению стратегических целей и ожидаемых результатов Рамочной программы сотрудничества, поддержки приоритетных направлений сотрудничества с Правительством Туркменистана, описанию достигнутых успехов и определению

потенциальных областей для партнерства в предстоящем году. Были также созданы две тематические подгруппы для обеспечения совместного подхода к поддержке правительства в области изменения климата.

Было обновлено Техническое задание Координационной группы партнеров по развитию, чтобы привести его в соответствие с приоритетными областями Рамочной программы сотрудничества. Задачи остались прежними, а именно: усилить партнерскую поддержку Туркменистана в области развития путем продвижения принципов Парижской декларации и документа «Партнерство по эффективному сотрудничеству в области развития», принятого в Пусане, а также укрепить связь и координацию для достижения взаимодополняемости инвестиций партнеров по развитию в схожих проектах.

Совместные усилия, согласование программ и стратегий



Индивидуальные усилия партнеров по развитию в соответствии с их страновыми программами и стратегиями

Эффект синергии от объединения фондов, экспертизы, мандатов

Тематические группы Координационной группы партнеров по развитию были реорганизованы в соответствии с 5 Конечными результатами Рамочной программы сотрудничества и названы:

- Права человека и управление
- Устойчивая экономика и финансы
- Действия в области окружающей среды и климата
- Здравоохранение и социальная защита
- Образование

В течение года подгруппа «Действия в области окружающей среды и климата» Координационной группы работала с целью подготовки страны к климатическому саммиту Конференции сторон-26 (КС-26) в Глазго, Великобритания. Возглавляемая ПРООН и Посольством Соединенного Королевства в Туркменистане, работа подгруппы была сосредоточена на мерах по адаптации к изменению климата и смягчению последствий на страновом уровне, а также на поддержке правительства в разработке его национально-определяемых вкладов (НОВ). В частности, ОБСЕ,

РЭЦЦА, АБР, ЮСАИД, Посольство США, ЕС и такие организации ООН как МОМ, ЮНИСЕФ, Офис Постоянного координатора и ФАО, поделились своими взглядами на повестку дня в области климата на страновом уровне.

Подписание Меморандума о взаимопонимании между Правительством Туркменистана и ООН в Туркменистане «О сотрудничестве в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним» в декабре 2021 года рассматривается как осязаемый результат совместных

усилий СК ООН по продвижению климатической повестки дня. Стороны разработают ежегодные планы действий по реализации Меморандума о взаимопонимании, и они поручили офису Постоянного координатора ООН, Министерству иностранных дел и Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды координировать эту работу. Группа 3 по результатам Рамочной программы сотрудничества будет координировать и отчитываться о достижениях.

В 2021 году поддержка партнерами по развитию мер реагирования на COVID-19 на страновом уровне продолжалась в рамках «Плана обеспечения готовности и реагиро-

вания на острые инфекционные заболевания» и «Плана оперативных социально-экономических мероприятий по противодействию пандемии острых инфекционных заболеваний», координацией и мониторингом которых занимались Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана и Министерство финансов и экономики Туркменистана соответственно. Всемирный банк, как и Правительство Туркменистана, стал одним из наиболее крупных доноров, предоставив 20 млн. долл. США на закупку медицинского оборудования, лабораторные исследования и повышение квалификации медицинских работников.

## Основные партнеры ООН в финансировании осуществления программы:



### Национальные партнеры:

- Милли Генгеш (Парламент)
- Министерство иностранных дел
- Министерство здравоохранения и мед. промышленности
- Министерство финансов и экономики
- Министерство образования
- Министерство труда и социальной защиты населения
- Министерство с/х и защиты окружающей среды
- Министерство энергетики
- Министерство спорта и молодежной политики
- Министерство торговли и внешнеэкономических связей
- Министерство адalat
- Министерство обороны
- Министерство внутренних дел
- Верховный суд
- Государственный комитет водного хозяйства
- Государственная миграционная служба
- Государственный комитет по статистике
- Государственная таможенная служба
- Аппарат Омбудсмана
- Институт государства, права и демократии
- Академия государственной службы
- Государственный банк внешнеэкономической деятельности
- Хякимлики (рег. администрации) велятов и города Ашхабада



### Фонды:

- Зеленый климатический фонд (ЗКФ)
- Глобальный экологический фонд (ГЭФ)
- Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд)
- Адаптационный фонд
- Совместный фонд ЦУР
- Фонд содействия сотрудничеству Юг-Юг
- Целевой фонд ООН по безопасности человека
- Фонд конфликтов, стабильности и безопасности (CSSF) правительства Великобритании
- Региональная программа ЮНФПА «CISPор: лучшие данные для лучшей политики»



### Посольства и международные организации в Туркменистане:

- Делегация ЕС
- Посольство Великобритании
- Посольство США
- Посольство Японии
- Посольство РФ
- Посольство Финляндии
- Посольство Канады
- ЮСАИД
- ОБСЕ
- Японское управление международного сотрудничества
- Германское общество по международному сотрудничеству
- АБР
- ЕБРР
- Всемирный банк
- МВФ



### Общественные объединения:

- Союз промышленников и предпринимателей
- Национальное общество Красного Полумесяца
- Общество охраны природы
- Союз женщин
- Молодежная организация
- «Кейик Окара»
- «Бейик Эйям»
- Общество слепых и глухих Туркменистана
- «Йенме»

# Ключевые события в стране и региональный контекст

## ГЛАВА 1



## ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ. ЭКОНОМИКА И ОБЩЕСТВО, ВКЛЮЧАЯ ПОСЛЕДСТВИЯ COVID-19



В 2021 году Правительство продолжило свою политику, направленную на диверсификацию экономики через развитие таких отраслей экономики, как химическая промышленность, текстильное производство, строительные материалы, телекоммуникации. В рамках «Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому

му развитию Туркменистана на 2019-2025 годы» было принято несколько отраслевых программ развития, в том числе Государственная программа развития цифровой экономики на 2021-2025 годы. В рамках усилий по повышению инвестиционной привлекательности страны, в 2021 году Туркменистан получил международный суверенный кредитный рейтинг и принял новую Стратегию внешней торговли на 2021-2030 годы, которая, среди прочего, предусматривает вступление страны в ВТО к 2030 году.

Официальные данные показывают, что темпы роста ВВП в 2021 году оставались высокими и составили 6.2%, хотя международные оценки несколько отличаются от официальных показателей. В то время как глобальный экономический спад, наряду с перебоями в цепочках поставок и резким ростом мировых цен за транспортные услуги, продолжал влиять на уровень цен в экономике, в целом, внешние условия стали более благоприятными для Туркменистана.

Что касается действий в области климата, делегация Туркменистана высокого уровня приняла участие в КС-26 в Глазго, заново подтвердив свою приверженность Парижскому соглашению об изменении климата. В настоящее время Правительство работает над завершением подготовки определяемых на национальном уровне вкладов и четвертого Национального сообщения об изменении климата.

## МЕДИКО-САНИТАРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПАНДЕМИЮ COVID-19 И ИЗМЕНЕНИЯ В НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЕ

Туркменистан продолжал уделять особое внимание предотвращению завоза и распространения COVID-19 в стране. Хотя в стране по-прежнему не было зарегистрировано ни одного случая COVID-19, при поддержке ООН и других партнеров по развитию полным ходом шла реализация двух важных планов – «Плана обеспечения готовности и реагирования на острые инфекционные заболевания» и «Плана оперативных социально-экономических мероприятий по противодействию пандемии острых инфекционных заболеваний».

Оба документа реализовывались в рамках осуществления совместных планов работы в рамках Рамочной программы сотрудничества на 2021-2025 годы. Был одобрен кредит Всемирного банка в размере 20 млн. долл. США для укрепления усилий страны по реагированию и обеспечению готовности к медицинским и социальным рискам, связанным с пандемией COVID-19. Страна также получила грант на борьбу с COVID-19 в размере 1.5 млн. долл. США от Глобального фонда по борьбе с малярией, туберкулезом и СПИД. Правительство приняло ряд программных документов, в которых основное внимание уделено более устойчивому и долгосрочному эффективному восстановлению с особым акцентом на поддержку малых и средних

предприятий, цифровизации, охране окружающей среды, защите уязвимых групп, включая молодежь, женщин и лиц с инвалидностью, поощрению прав человека и гендерного равенства. Было принято несколько новых законов, способствующих развитию государственно-частного партнерства, развитию возобновляемых источников энергии, профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, улучшению социальных услуг и т.д.





## УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Основываясь на принципе позитивного нейтралитета и добрососедских отношений, Туркменистан получил статус наблюдателя в Совете сотрудничества тюркоязычных государств и принял у себя консультативную встречу глав государств Центральной Азии, на которой стороны договорились укреплять внешнеполитическое сотрудничество и региональную торговлю, в том числе посредством регулярных пятисторонних встреч министерств иностранных дел стран Центральной Азии.

Активно продвигались региональные инициативы страны по расширению транспортных связей на маршрутах Восток-Запад и Север-Юг. Однако, несмотря на достигнутые значительные успехи, на программу регионального сотрудничества повлияла ситуация в Афганистане во второй половине года. Туркменистан, тем не менее, продолжал придерживаться прагматичного подхода к налаживанию тесного сотрудничества с афганскими властями. Обе стороны объявили о заинтересованности в продолжении взаимовыгодного сотрудничества, в том числе по реализации крупных энергетических и инфраструктурных проектов, главным образом газопровода ТАПИ (Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия).

В связи с событиями в Афганистане, под руководством УВКБ ООН был подготовлен «План обеспечения готовности и реагирования на беженцев на 2021 год (ПГРБ)». Согласно предлагаемым мероприятиям в Плане система ООН в Туркменистане сможет оказать поддержку в случае притока беженцев из Афганистана.

Туркменистан продолжал активно поддерживать реализацию Ашхабадской инициативы по снижению барьеров в торговле и транспорте с использованием правовых инструментов, норм, стандартов и рекомендаций ООН, одновременно укрепляя связи в регионе СПЕКА, Стратегии содействия торговле СПЕКА и Стратегии инноваций для устойчивого развития, принятых на мероприятиях СПЕКА в Ашхабаде в ноябре 2019 года.\*

\* <https://unece.org/spECA/events/fourteenth-session-spECA-governing-council>



Поддержка со стороны системы развития ООН национальных приоритетов в области развития посредством Рамочной программы сотрудничества



# ОБЗОР РЕЗУЛЬТАТОВ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

ООН и Правительство в рамках сотрудничества взаимодействуют по трем стратегическим приоритетам для достижения пяти взаимосогласованных результатов. Что касается всех результатов Рамочной программы, то в 2021 году формирование данных по ЦУР оставалась приоритетной задачей. Национальный среднесрочный обзор ЦУР, запущенный в Туркменистане, позволит оценить прогресс в выполнении ЦУР в стране и послужит основой для подготовки 2-го Добровольного национального обзора Туркменистана (ДНО), который будет представлен в 2023 году. Агентства ООН, ответственные за конкретные ЦУР, поддержали подготовку нескольких отчетов, обследований, обзоров и анализов. Правительство в 2021 году создало национальную базу данных ЦУР в Государственном комитете по статистике, что позволит еще больше укрепить национальную систему сбора, мониторинга и отчетности по данным. Обширная поддержка была оказана в рамках подготовки к переписи 2022 года, которая, после завершения и обнародования результатов, обеспечит доступ к большому количеству показателей ЦУР. В рамках «дорожной карты» по поддержке реализации Национальной стратегии цифрового здравоохранения и Закона о регистрации актов гражданского состояния и Реестра актов гражданского состояния (2019 г.) был проведен обзор законодательства, охватывающий аспекты регистрации рождений и смертей.



В рамках **Стратегического приоритета 1** по управлению, ориентированному на людей, и верховенству закона, ООН оказала поддержку правительству в обеспечении соблюдения прав человека, гендерного равенства и трудовых прав, а также защиты уязвимых групп населения в соответствии с принципом «никогда не оставлять позади» и международными обязательствами страны. Поддержка включала в себя проведение различных мероприятий, таких как разработка новых и пересмотр существующих законов, обзоры и анализы соответствия национального законодательства международным правовым нормам.

В пределах **Стратегического приоритета 2** по всеобъемлющему, экологическому и устойчивому экономическому росту, ООН поддержала осуществление стратегически важных инициатив по цифровизации банковского и финансового секторов и упрощению бизнес-про-



цессов, предоставлению цифровых государственных услуг (регистрация актов гражданского состояния) и повышению потенциала государственных служащих в области цифрового управления и цифровой экономики. ООН поддержала официальную заявку на вступление в ВТО и обсудила с Правительством мероприятия по поддержке реализации Национальной стратегии внешней торговли на 2021-2030 годы. Соответственно, была укреплена национальная нормативно-правовая база для содействия устойчивому и «зеленому» (экологическому) развитию, которая, среди прочих, включает разработку Национальной стратегии по возобновляемым источникам энергии до 2030 года, Закона о возобновляемых источниках энергии, Национальной стратегии Туркменистана по утилизации отходов и разработку определяемых на национальном уровне вкладов (НОВ) для представления в РКИК ООН. ООН оказала техническую помощь национальным партнерам в интеграции подходов к снижению риска бедствий (СРБ) во всех социально-экономических секторах.



В рамках **Стратегического приоритета 3** касающегося **качественных, инклюзивных и доступных систем здравоохранения, образования и социальной защиты**, поддержка ООН включала обширную техническую помощь, информирование о критических рисках и закупку оборудования и товаров, связанных с предотвращением

распространения инфекции COVID-19 в Туркменистане, развертывание кампаний по вакцинации и иммунизации, повышение осведомленности о многомерных рисках пандемии для здоровья. Программа комплексного лечения детских заболеваний (IMCI) была активизирована благодаря разработке 5-летней «дорожной карты» по расширению масштабов программы и укреплению потенциала медицинских работников. Значительные достижения были достигнуты в рамках совместной программы «Совершенствование системы социальной защиты путем внедрения инклюзивных качественных социальных услуг на уровне местных сообществ», финансируемой Объединенным фондом ЦУР, включая принятие нового Закона о социальных услугах, финансирование из государственного бюджета недавно подготовленных сотрудников социальных служб, которые окажут преобразующее воздействие на жизни уязвимых и изолированных людей. Правительство и ООН продолжили сотрудничество, направленное на совершенствование национальной системы образования и повышения квалификации, а также на укрепление социальной интеграции и жизнестойкости в условиях диверсификации экономики посредством повышения потенциала, сбора научно-доказательных данных и подходов к укреплению систем.

## Приоритеты Рамочной программы сотрудничества, долгосрочные и среднесрочные результаты





**К 2025 году люди получат доступ к более эффективному, инновационному и прозрачному государственному управлению, основанному на верховенстве права, правах человека, гендерном равенстве, трудовых правах и качественных данных**



ООН продолжила сотрудничество с Туркменистаном в приоритетной области прав человека и укрепления национальных правозащитных механизмов. В течение 2021 года агентства ООН проводили мероприятия по институциональному укреплению и повышению потенциала для национальных партнеров на национальном и местном уровнях, охватывающие вопросы: прав человека, включая лиц с инвалидностью, женщин, детей и молодежь и гендерное насилие; здравоохранения, включая пенитенциарную систему, профилактику наркомании, лечение и реабилитацию; цифровизации государственных услуг, включая системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла; предотвращения и сокращения безгражданства, защиты беженцев и межведомственной готовности к массовому притоку беженцев и реагирования на них; управления миграцией; составления бюджета в соответствии с КПИ; методологии обеспечения человеческой безопасности; ЦУР, связанных с молодежью; проведения мониторинга государственной молодежной программы на принципах управления, основанного на результатах; и предотвращения и противодействия насильственному экстремизму (П/ПНЭ); судебной экспертизы; статистики, включая демографическую и методологическую поддержку для показателей ЦУР; и отчетности по Сендайской рамочной программе по СРБ и оценки устойчивости к стихийным бедствиям на местном уровне.













Одним из примечательных достижений 2021 года стало утверждение Национального плана действий в области прав человека на 2021-2025 годы (НПД ПЧ на 2021-2025 годы), который все больше отражает рекомендации УПО (2018 г.) и ЦУР. Более того, агентства ООН поддержали Правительство в разработке стратегий и руководств, которые, в случае их осуществления, будут способствовать укреплению верховенства права, защите прав человека, обеспечению гендерного равенства и трудовых прав. Они включают разработку новых законов о социальных услугах и об образовании, которые сделали дошкольное и предшкольное образование обязательным.

### Были реализованы и другие инициативы, такие как:

- Предложенные изменения в Кодекс о социальной защите населения
- Консультации с детьми для подготовки альтернативного доклада о Конвенции о правах ребенка
- Разработка системы мониторинга и отчетности по осуществлению НПД по правам человека на 2021-2025 годы и анализ среднесрочного обзора выполнения рекомендаций УПО (2018 г.)
- Оценка НПД по правам ребенка на 2018-2022 годы
- Внедрение бюджета и инвестиций в интересах лиц с инвалидностью, соответствующих Конвенции о правах инвалидов
- Ситуационный анализ потребностей в области репродуктивного здоровья и инклюзивности услуг для женщин с инвалидностью
- Анализ соответствия национального законодательства Международному пакту о гражданских и политических правах
- Разработка стратегии СРБ с учетом интересов детей с акцентом на права детей в чрезвычайных ситуациях
- Обзор и анализ законодательной базы, касающейся детей, находящихся в контакте с законом, в свете международных стандартов
- Разработка «дорожной карты» для аккредитации Аппарата Омбудсмена в Глобальном Альянсе национальных правозащитных учреждений (ГАНПИ) и анализ Закона об Омбудсмене Туркменистана на соответствие Парижским принципам
- Повышение потенциала Аппарата Омбудсмена касательно международных стандартов в области исследований и мониторинга прав человека, поддержка Аппарата Омбудсмена для участия в ежегодных совещаниях и региональных семинарах Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений
- Обучающие мероприятия для повышения потенциала в веляях по вопросам образования в области прав человека и сотрудничества Аппарата Омбудсмена с судебной системой и правоохранительными органами в укреплении верховенства права
- Утверждение процедуры определения безгражданства в соответствии с новым Законом Туркменистана «О правовом статусе иностранных граждан в Туркменистане»
- Разработка проекта Закона об актах гражданского состояния
- Диалог с правительством по процессу присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток
- Диалог с Правительством по разработке Закона о предотвращении гендерного насилия и реагировании на него
- Консультации в рамках Конвенции МОТ № 105 о принудительном труде
- Проведение ситуационного анализа национальных механизмов участия молодежи в принятии решений
- Разработка рекомендаций по интеграции новых курсов по правам человека в учебную программу бакалавриата и магистратуры (LL.M) на университетском уровне
- Проведение конкурса по правам человека среди студентов университетов
- Проведение Центральноазиатских региональных консультаций организаций гражданского общества по поощрению прав человека
- Регулярные совещания экспертов в поддержку осуществления НПД по противодействию торговле людьми (ПТЛ)
- Повышение потенциала и поддержка национальных судебно-медицинских учреждений Туркменистана в целях совершенствования системы уголовного правосудия страны, приведения национальных судебно-медицинских служб в соответствие с международно-признанными стандартами, что позволит проводить справедливые судебные разбирательства и поддерживать верховенство права
- Консультации по внедрению учебных модулей/методологий УНП ООН по предупреждению преступности и пропаганде культуры законности посредством учебных мероприятий в учебных заведениях всех уровней
- Разработка учебных модулей для молодых пар для обучения и консультирования по вопросам гендерного равенства, планирования семьи, активного отцовства, заботы о семье и защиты здоровья матери и ребенка



В 2021 году были предприняты значительные усилия для продвижения процесса сбора данных и представления отчетности. При поддержке агентств ООН были инициированы несколько отчетов, обследований, обзоров и анализов. Завершена следующая работа:

-  Обследование рабочей силы
-  Обследование по здоровью и статусу женщины в семье
-  Оценка вопросника переписи населения на предмет его соответствия международным стандартам
-  Обследование лиц с инвалидностью, включая детей с инвалидностью
-  «Дорожная карта» для системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла и обзор законодательства о регистрации рождений и смертей
-  Анализ положения женщин и девочек с инвалидностью в отношении прав и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья
-  Ситуационный анализ восприятия и участия мужчин и мальчиков в продвижении социальных норм, касающихся гендерного равенства, репродуктивных прав и предотвращения гендерного насилия
-  Анализ социальных сетей о восприятии гендерных норм туркменоязычными онлайн-пользователями
-  Добровольный обзор хода выполнения Глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулярной миграции в Туркменистане
-  Обновление отчета о прогрессе каждого ребенка при достижении ЦУР
-  Краткая оценка приоритетных показателей достижения ЦУР ЮНФПА
-  Экспресс-анализ влияния пандемий на уязвимость женщин и молодежи, включая лиц с инвалидностью

статистике и Министерством образования для обсуждения важности и путей внедрения образования по демографии в Туркменистане. Диалог помог выявить соответствующие потребности и пробелы, а также возможности для эффективных решений по наращиванию национального опыта в области анализа демографических данных и демографических прогнозов. Планируется продвигать инициативу, ориентируясь на лучшие примеры международной практики, возможности для партнерских отношений, программы обмена для студентов и преподавателей.

В качестве компонента Национальной стратегии цифрового здравоохранения, принятой в 2019 году, ЮНИСЕФ, ПРООН и ЮНФПА в 2021 году инициировали разработку «дорожной карты» в поддержку реализации Закона о регистрации актов гражданского состояния и провели обзор законодательства, охватывающего аспекты регистрации рождений и смертей. ПРООН осуществляет пилотное внедрение «дорожной карты» путем разработки программного обеспечения для онлайн-регистрации рождений и смертей с возможностью расширения и тиражирования в других видах государственных услуг.

В 2021 году УВКБ поддержала Правительство в реализации Национального плана действий по искоренению безгражданства (2019-2024 гг.) и разработке процедур определения безгражданства. 2657 лицам без гражданства было предоставлено туркменское гражданство, 406 иностранных граждан получили вид на жительство. Кроме того, через партнеров из гражданского общества УВКБ выявило и проконсультировало 479 выявленных лиц без гражданства. В консульства третьих стран в Ашхабаде было подано 146 заявлений о подтверждении граждан-

ства, и было получено 116 ответов. Таким образом, лицам без гражданства продолжает оказываться помощь для натурализации в Туркменистане.

ПРООН продолжала оказывать поддержку национальным государственным и негосударственным субъектам, включая женщин, молодежь и их организации, в предотвращении насильственного экстремизма в рамках реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН и Плана действий Генерального секретаря ООН по предотвращению насильственного экстремизма (ПНЭ) в рамках инициативы ЕС-ООН по укреплению устойчивости к насильственному экстремизму в Азии (STRIVE Asia) совместно с Контртеррористическим управлением ООН и УНП ООН. Местные партнеры расширили знания о наилучшей практике в области содействия диалогу с уязвимой молодежью и реализации мероприятий в области противодействия насильственному экстремизму.

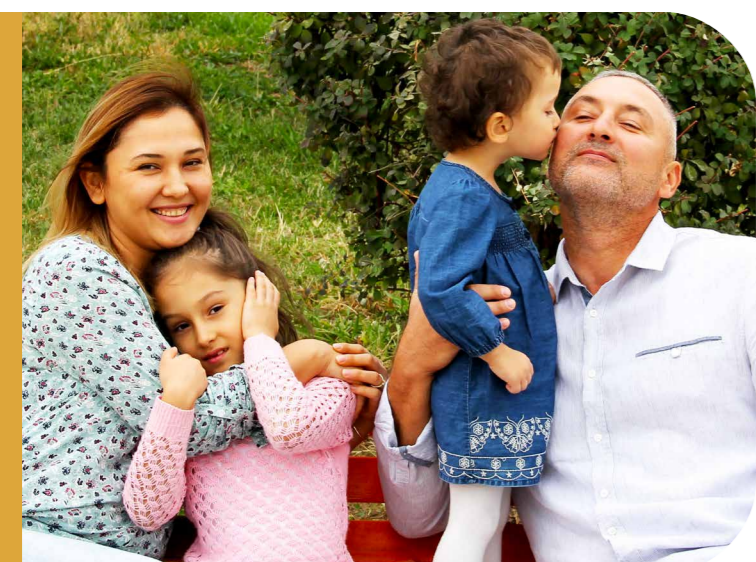
УНП ООН продолжало оказывать поддержку правоохранительным органам в выполнении Национального плана действий по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы, оказании взаимной правовой помощи в расследовании уголовных дел, связанных с торговлей людьми, укреплении потенциала судебных экспертов в Туркменистане и внедрении системы управления в соответствии с международными стандартами. Был укреплен национальный потенциал в области пограничного контроля и контроля контейнеров для защиты цепочек поставок от незаконных товаров и содействия законной торговле с учетом гендерных аспектов и прав человека. Были открыты новые пункты портового контроля (ППК) на таможенном посту «Farar awtoyollary», в результате чего общее количество ППК увеличилось до 3.

УНП ООН также содействовало приведению Центрального бюро судебной экспертизы Туркменистана в соответствие с международными стандартами, включая поддержку в разработке полностью документированной (качественной) системы управления Центральным бюро, наращивании потенциала судебно-медицинских экспертов в соответствии с международными стандартами и передовой лабораторной практикой, а также содействие

участию Бюро судебной экспертизы в международных учениях по проверке квалификации, включая Программу международных совместных учений (ICE) УНП ООН, направленную на повышение эффективности лабораторий судебной экспертизы при проверке наркотиков, включая анализ наркотиков в изъятых материалах и биологических образцах.

Правительство также уделяло все больше внимания системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в контексте укрепления верховенства права и сектора правосудия. Учитывая нынешнюю готовность Правительства к совершенствованию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних как возможности для укрепления правосудия в отношении детей в Туркменистане, ЮНИСЕФ проанализировал законодательные базы, касающиеся детей, находящихся в контакте с законом, с учетом международных стандартов. Это создало доказательную базу для разработки рекомендаций по укреплению системы правосудия в интересах детей в рамках разработки нового Национального плана действий по реализации прав детей в Туркменистане на 2023-2030 годы.

ЮНФПА при участии ЮНИСЕФ, УНП ООН и МОМ запустил совместную программу «Расширение прав и возможностей молодежи и привлечение ее к смягчению многомерных угроз пандемии в области здравоохранения», финансируемую Целевым фондом ООН по человеческой безопасности (UNHSTF). Она направлена на укрепление потенциала государственных должностных лиц на местном уровне и расширение прав и возможностей молодежи в смягчении негативного воздействия глобальной пандемии на социально-экономическую ситуацию в Туркменистане, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения в соответствии с принципом «никого не оставлять позади». Принципы подхода к человеческой безопасности, направленные на защиту трех основных свобод: свободы от страха, свободы от нужды и свободы от унижения достоинства, будут интегрированы для повышения устойчивости молодых людей к тому, чтобы они могли сами распоряжаться своей жизнью и стать проводниками перемен в своих местных сообществах.



В 2021 году при поддержке ЮНФПА и других агентств ООН в рамках подготовки к переписи 2022 года вопросы миграции и инвалидности были включены в вопросник переписи, обеспечив соответствие согласованным на международном уровне стандартам. В декабре 2021 года в городских и сельских районах Марыйского и Ахалского велаятов была успешно проведена пилотная перепись, в ходе которой были проверены составление списков, анкета, инструкции, обработка данных, оперативная осуществимость, технологии, стоимость, электронные устройства (планшеты) для сбора данных.

ЮНФПА инициировал широкие консультации с Академией государственной службы, Государственным комитетом по





**К 2025 году условия для устойчивой и всеобъемлющей диверсификации экономики будут укреплены за счет конкурентоспособного частного и финансового секторов, расширения торговли и поощрения инвестиций, а также внедрения новых и цифровых технологий**



ООН сосредоточилась на цифровизации банковского и финансового секторов и упрощении бизнес-процессов. В этой связи было успешно запущено несколько стратегически важных инициатив по внедрению подхода «единого окна» к экспортно-импортным операциям, разработке статистического реестра предприятий, внедрению мобильного и онлайн-банкинга и укреплению потенциала торгового сектора, включая электронную торговлю.



ПРООН активно участвовала в развитии цифровых государственных услуг (регистрация актов гражданского состояния) и наращивании потенциала государственных служащих в области цифрового управления. Чтобы оценить местный ИТ-потенциал и продемонстрировать разработку прототипа цифрового реестра актов гражданского состояния, был проведен первый в истории двухдневный хакатон – форум разработчиков программного обеспечения. Это привело к успешной презентации внешнего (интерфейс) и выводного (база данных) компонентов онлайн-регистрации рождения ребенка.



В развитие статуса наблюдателя, полученного страной в 2020 году, и официального представления о вступлении в ВТО, структуры ООН обсудили с Правительством реализацию Национальной стратегии внешней торговли на 2021-2030 годы. Национальные партнеры обогатили свои знания в области устойчивой торговли, политики вступления в ВТО, торговой дипломатии, торговых переговоров, упрощения процедур торговли с учетом гендерных факторов, торговой политики в результате широкого спектра мероприятий по повышению потенциала и оказанию мероприятий технической помощи. В феврале 2022 года Туркменистан получил статус страны, вступающей в ВТО. ЕЭК ООН помогла Туркменистану на пути получения этого статуса и планирует мероприятия по поддержке Туркменистана в процессе присоединения. Туркменистан участвовал в деятельности по упрощению процедур торговли и электронному ведению бизнеса в регионе, в частности в цифровизации мультимодального обмена данными и документами на основе стандартов ООН.



ПРООН способствовала диалогу между ключевыми заинтересованными сторонами, включая ЮНКТАД, Государственную таможенную службу и 15 других национальных учреждений, с акцентом на проведение обзора законодательства для оценки готовности к внедрению «единого окна» для экспортно-импортных операций. Стратегическое партнерство с Государственным комитетом по статистике было усилено за счет поддержки постепенного внедрения СНС-2008, построения таблиц поставок и использования и симметричных таблиц затрат и выпуска, а также статистического реестра предприятий для существенного упрощения процессов регистрации юридических лиц.



Международный торговый центр (МТЦ) продолжил разработку «Портала по упрощению процедур торговли (ТФР)» путем заполнения соответствующей информации по 14 группам импортных и экспортных товаров, а также наращивания потенциала национальных заинтересованных сторон в управлении порталом. Портал представляет собой пошаговое руководство по процедурам трансграничной торговли и направлено на устранение нетарифных барьеров для повышения соответствия страны «Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли». Он также взаимодействовал с частным сектором, предоставляя онлайн-обучение по вопросам трансграничного управления торговлей и услуг по обучению управлению экспортом в целях укрепления экспортного потенциала более 50 малых и средних предприятий (МСП), в том числе 8 МСП, управляемых женщинами.



В дополнение к шести правовым инструментам ООН\* к которым Туркменистан присоединился в 2020 году, деятельность ЕЭК ООН по наращиванию потенциала в области устойчивого внутреннего транспорта привела к успешному присоединению к двум конвенциям, включая Таможенную конвенцию о контейнерах (1972 г.) и Конвенцию о таможенном режиме контейнеров, используемых в международных перевозках (1994 г.).

\* «Европейское соглашение об основных международных транспортных артериях», «Европейское соглашение об основных международных железнодорожных линиях», «Европейское соглашение о важных линиях международных комбинированных перевозок и связанных с ними объектах», «Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожном движении 1968 года», «Европейское соглашение, дополняющее Конвенцию о дорожных знаках и сигналах 1968 года», и «Протокол о дорожной разметке к Европейскому соглашению, дополняющему Конвенцию о дорожных знаках и сигналах 1968 года».



ООН и Правительство продолжили выполнение «Плана оперативных мероприятий по противодействию пандемии острых инфекционных заболеваний» при тщательном мониторинге со стороны соответствующих государственных структур и партнеров по развитию, включая ВОЗ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и других агентств ООН.





**К 2025 году будет обеспечена эффективная разработка и реализация мер по снижению риска бедствий, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, что позволит более рационально использовать ресурсы, повысить устойчивость и перейти к «зеленой» экономике**

ООН продолжала выступать в качестве ведущего стратегического партнера в укреплении национальной нормативно-правовой базы для содействия устойчивому и «зеленому» развитию, включая повышение энергоэффективности, возобновляемые источники энергии, сокращение выбросов парниковых газов, утилизацию отходов и снижение риска бедствий. В тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами ПРООН оказала содействие в разработке Национальной стратегии Туркменистана по развитию возобновляемых источников энергии до 2030 года и, после ее принятия, в разработке нового Закона о возобновляемых источниках энергии, принятого в марте 2021 года. ПРООН сотрудничает с соответствующими национальными министерствами в разработке Национальной стратегии Туркменистана по переработке отходов.

При поддержке ЮНИСЕФ Правительство разработало стратегию Туркменистана по снижению риска бедствий (СРБ), ориентированную на детей. Стратегия укрепит нормативную базу Туркменистана в области СРБ с целью снижения уязвимости и повышения устойчивости детей и подростков к последствиям изменения климата и стихийным бедствиям.

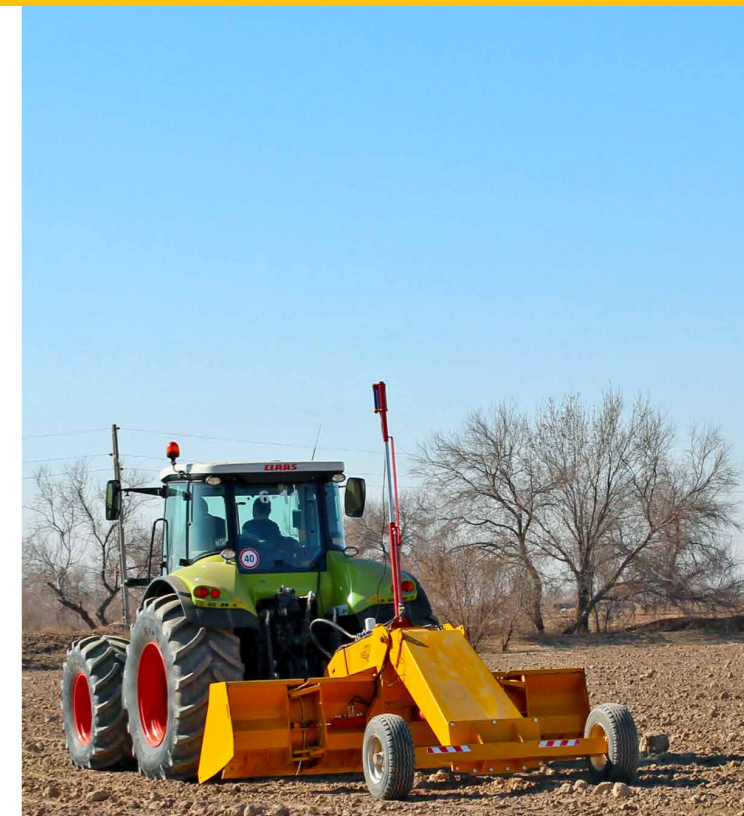
ЮНИСЕФ и Национальное общество Красного Полумесяца Туркменистана подписали Соглашение о программном сотрудничестве на 2021-2025 годы, что укрепит устойчивость сектора образования, местных сообществ и уязвимых групп населения в снижении рисков стихийных бедствий посредством мероприятий на уровне школ и местных сообществ в регионе Аральского моря в Туркменистане.

ФАО разработала концепцию и рекомендации для новой редакции Национального плана действий по борьбе с опустыниванием (НПД КБО ООН). Эти документы находятся на рассмотрении Правительства и, как ожидается, будут приняты в 2022 году. Кроме того, ПРООН оказала поддержку национальным партнерам в разработке ряда правовых актов, нормативных актов и руководств по продвижению «зеленых» стандартов и ресурсосберегающих технологий, таких как системы дождевального орошения, строительные нормы и правила по проектированию и строительству противотеплоизоляционной облицовки из полиэтиленовой пленки для водохранилищ, положения об энергетическом аудите жилых и общественных зданий, а также положения о порядке ведения государственного кадастра возобновляемых источников энергии и т.д.

ПРООН способствовала сортировке отходов и их переработке в отдельных пилотных жилых районах, осуществляя совместные мероприятия с соответствующими национальными организациями как хякимлик города Ашхабада и Общество охраны природы. В результате в столице Ашхабаде было переработано 80 тонн пластика, 25 тонн макулатуры и 15 тонн стекла.

Чтобы поддержать осуществление Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), ЕЭК ООН способствовала выполнению обязательств по Конвенции и обсудила ратификацию поправки о ГМО, а также Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции.

ВОЗ оказала поддержку Министерству здравоохранения и медицинской промышленности (МЗиМП) в проведении Глобального анализа и оценки санитарии и питьевой воды (GLAAS), охватывающего отчетный цикл 2021-2022 годов. Также МЗиМП была оказана поддержка в инициировании разработки Плана действий по защите здоровья людей от экстремальной жары в Туркменистане.



### ООН продемонстрировала передовой опыт в области управления природными ресурсами и СРБ с помощью нижеследующих инициатив:



В рамках пилотного проекта ПРООН по энергоэффективности (ЭЭ) в области общественного освещения в Ашхабаде, установленные 60 современных трансформаторов позволили сократить выбросы парниковых газов на 155 135 тонн CO<sub>2</sub>, что демонстрирует огромный потенциал для повышения энергоэффективности и последующего сокращения выбросов парниковых газов в городском развитии. ПРООН провела энергоаудит в пилотной гостинице в Ашхабаде, и разработанная методология будет воспроизведена в пилотной зоне Авазы



Только при прокладке около 1950 км оросительных каналов эффективные методы управления водными ресурсами, пилотируемые ПРООН путем производства пленки ПЭВП на основе местных ресурсов, показали экономию энергии на 80 940,6 ГДж и потенциал сокращения выбросов парниковых газов на 13 899 тонн CO<sub>2</sub> в секторе водоснабжения и предотвращение значительных потерь воды в результате инфильтрации



Повышение осведомленности местных партнеров об адаптации к изменению климата и устойчивости благодаря демонстрации ФАО систем капельного орошения, установленных на площади 8 га, питомника для выращивания саженцев соле- и засухоустойчивых деревьев и 3 теплиц общей площадью 260 кв м



Укрепление институционального и кадрового потенциала на центральном и местном уровнях посредством практических семинаров ПРООН по адаптации к изменению климата и устойчивости в области здравоохранения, образования, орошаемого земледелия и совершенствования подходов к управлению почвами и водными ресурсами. Более 17 тысяч дополнительных целевых фермеров, по сравнению с 5 тысячами фермеров в 2020 году, воспользовались прогрессивной программой адаптации к изменению климата, осуществленной в 2021 году, и более 14 тыс. га сельскохозяйственных угодий и 10,5 тыс. га естественных пастбищных угодий использовались в рамках подходов к устойчивому управлению



Выводы из оценок уязвимости и потенциала, проведенных в целевых общинах в рамках пилотных проектов в Балканском и Марыйском велаятах, были направлены на снижение рисков стихийных бедствий и повышение устойчивости местных сообществ



ПРООН провела первую в истории оценку сейсмических рисков и уязвимости 23 репрезентативных типов зданий в Ашхабаде и возможных повреждений при различной интенсивности воздействия землетрясений



ЮНИСЕФ оценил социально-экономические риски и риски, связанные с изменением климата, в 360 школах и 110 дошкольных учреждениях на предмет «школьной безопасности», чтобы поддержать принятие решений органами образования на основе научно-обоснованных данных






ЕЭК ООН укрепила национальный потенциал и сотрудничество в области стратегической экологической оценки (СЭО), в том числе в качестве ответной меры на изменение климата





К 2025 году население Туркменистана будет пользоваться более качественными и инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты

Поддержка ООН в области здравоохранения была сосредоточена на трех основных направлениях:

-  реагирование на COVID-19
-  реализация национальных программ и стратегий
-  профилактика туберкулеза



## РЕАГИРОВАНИЕ НА COVID-19



Была оказана обширная техническая поддержка в наращивании национального потенциала, расширении программы вакцинации и иммунизации, информировании о критических рисках и закупке оборудования и товаров для предотвращения распространения COVID-19 в Туркменистане. ЮНИСЕФ и ЮНФПА проводили информирование о рисках и привлечение общественности к распространению сообщений о профилактике инфекции. Была оказана поддержка в том числе и в распространении инфографики/информационных материалов по вакцинации против COVID-19 и доставке спасательного оборудования, средств гигиены и профилактики инфекций и средств борьбы с ними на сумму 750 000 долл. США.



В результате мероприятий ВОЗ, обученные национальные работники здравоохранения повысили потенциал в области профилактики инфекций и борьбы с ними, в том числе более 600 медицинских работников прошли подготовку для реализации недавно разработанного плана повышения потенциала национальных больниц по борьбе с COVID-19. Медицинские работники провели оценку готовности региональных инфекционных больниц к предоставлению услуг во время потенциального роста числа пациентов. Потенциал медицинского, миграционного и таможенного персонала был повышен для обеспечения инфекционной безопасности в пунктах въезда, таких как морской порт, аэропорт и наземные переходы. Кроме того, при широкой поддержке ВОЗ была разработана стратегия Национальной тест-лаборатории, и закуплено 10 000 комплектов для ПЦР-тестов, чтобы обеспечить наличие во всех лабораториях достаточного количества наборов для тестирования на COVID-19. Осуществлялась разработка протоколов ведения пациентов и лечения для случаев ОРВИ/ОРВИ/COVID-19 на основе новых научных данных, научных справочных материалов и обновленных рекомендаций ВОЗ

Национальная стратегия ведения пациентов была пересмотрена и дополнена новыми вариантами клинического лечения COVID-19 в соответствии с последними имеющимися руководящими принципами ВОЗ по ведению пациентов. Национальный план вакцинации был успешно реализован при активном сотрудничестве ООН и национальных партнеров.

ЮНИСЕФ усилил профилактику инфекций с помощью информирования о рисках и поддержки закупок. Было закуплено 17 000 пакетов для биологической защиты, 15 000 ящиков для безопасной утилизации отходов и 2 000 детских сфигмоманометров для отделений интенсивной терапии для детей. Более 3 400 дозаторов мыла и 20 000 литров жидкого мыла способствовали соблюдению ра-

ботниками здравоохранения стандартов профилактики и контроля инфекций в 1 700 центрах общественного здравоохранения страны. 600 000 хирургических масок и других средств индивидуальной защиты (СИЗ) были распределены среди медицинских работников.

ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА регулярно предоставляли актуальную информацию о профилактике пандемии, в том числе 8 видео-обращений о советах по воспитанию детей, радиопрограммы о PPP, важности вакцинации, информационные занятия для детей, молодежи и людей с инвалидностью, для населения через свои цифровые платформы (например Yashlyk.info, каналы социальных сетей и мобильные приложения) и борьбы с дезинформацией во время пандемии для средств массовой информации.











### ПОДДЕРЖКА В ВЫПОЛНЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИИ

**1** ЮНИСЕФ и МЗиМП продолжили реализацию Национальной программы в области питания на 2020-2025 годы для решения проблемы тройного бремени: недоедание, включая задержку роста, ожирение и анемию, продолжая также мероприятия по обогащению муки и йодированию соли. При содействии ЮНИСЕФ Правительство усилило программу по кормлению младенцев и детей раннего возраста и расширило масштабы «Инициативы по созданию больниц, благоприятных для детей». В результате 8 клиник ПМСП и 2 этрапские больницы завершили работу по обеспечению готовности и впервые получили сертификат о том, что они благоприятны для детей, а более 700 медицинских работников прошли обучение по программе кормления младенцев. Для решения проблемы питания девочек-подростков и женщин, оставшихся без присмотра, был разработан учебный пакет по консультированию девочек-подростков, беременных и кормящих женщин по вопросам питания. Для выполнения работы по наращиванию национального потенциала в этой области были подготовлены 24 инструктора. Пакет включает в себя информационные ресурсы для обучения работников и волонтеров в местных сообществах. Кроме того, была введена в действие «Региональная платформа партнерства в области питания на 2021-2022 годы», в которой в 2021 году Туркменистан взял на себя роль Секретариата.

**2** ЮНИСЕФ и МЗиМП продолжили осуществление Национальной стратегии раннего развития ребенка (РРР) на 2020-2025 годы. Был создан национальный потенциал для раннего выявления задержек в развитии и инвалидности среди детей раннего возраста. В результате включения в программу районных клиник первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) в Дашогузском и Марыйском велаятах, доля этрапов, предоставляющих услуги раннего вмешательства детям в возрасте до 5 лет, достигла 18% в 2021 году (по сравнению с 12% в 2019 году и 14% в 2020 году). Более 200 специалистов ПМСП прошли обучение по раннему выявлению задержек в развитии. Совместно с Национальным обществом Красного Полумесяца ЮНИСЕФ обучил более 50 добровольцев Красного Полумесяца основам кормления младенцев и раннего развития ребенка. ЮНИСЕФ поддерживал кампании в социальных сетях во время международных и национальных недель грудного вскармливания, которые в течение отчетного года донесли информацию по кормлению младенцев и детей раннего возраста до более 11 000 матерей.

**3** Одобрение Национальной стратегии охраны репродуктивного здоровья, здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на 2021-2025 годы, известной как «Здоровая мать – здоровый ребенок – здоровое будущее», стало главным достижением в секторе здравоохранения. В ней предусмотрены основные действия по улучшению выживания и благополучия детей. ЮНИСЕФ оказал поддержку МЗиМП в активизации программы комплексного лечения детских болезней, разработав 5-летнюю «дорожную карту» для расширения масштабов программы и учебный модуль для повышения квалификации 52 медицинских работников в качестве инструкторов. Учитывая отсутствие клинических стандартов и протоколов для лечения детских заболеваний, по просьбе МЗиМП в прошлом году была начата работа по совершенствованию стандартов лечения детских заболеваний, которая будет продолжена в 2022 году в сотрудничестве с ВОЗ и группой экспертов МЗиМП. Кроме того, клиническая практика была стандартизирована в соответствии со службами охраны материнства, и были приняты национальные стандарты медицинской помощи и образования акушеров. Были определены эффективные решения для финансирования охраны здоровья в области планирования семьи и охраны материнства, услуг по охране репродуктивного здоровья подростков (девочек и мальчиков), услуг по охране репродуктивного здоровья взрослых мужчин. Были обновлены 10 педиатрических клинических протоколов и разработано мобильное приложение программы комплексного лечения детских заболеваний для платформ Android и iOS. 91 учитель принял участие в обучающих мероприятиях по репродуктивному здоровью и гендерному равенству в рамках «Основ жизнедеятельности», повышающих осведомленность о ВИЧ и других вопросах.

### Дополнительная поддержка ООН включала следующее:

-  Оценка готовности к внедрению национального минимального пакета начальных услуг для женщин в гуманитарных условиях и разработка плана действий по повышению готовности на 2022-2025 годы
-  Разработка новой Стратегии и Плана действий Туркменистана по искоренению использования табака на 2022-2025 годы
-  Разработка Национального плана действий по обеспечению безопасности здравоохранения
-  Пересмотр 10 клинических протоколов
-  Разработка Национальной стратегии комплексного реагирования на рак шейки матки
-  Закупка медицинского оборудования и расходных материалов на сумму более 1.5 млн. долл. США для диагностики и лечения различных заболеваний в рамках проекта ЮНОПС, финансируемого правительством Японии, а также 320 965 единиц инсулина через ПРООН за счет государственного финансирования

### ПРОФИЛАКТИКА ТУБЕРКУЛЕЗА И ВИЧ

ВОЗ и ПРООН продолжили поддерживать выполнение Национальной программы по борьбе с туберкулезом, включая укрепление подхода, ориентированного на пациента, в лечении туберкулеза, обновление национальных руководящих принципов по профилактике инфекций и инфекционному контролю туберкулеза, клиническое ведение лекарственно-резистентного туберкулеза, лечение туберкулеза у детей, профилактическое лечение и систематический скрининг, проведение исследований, внедрение инновационных методов лечения и закупки противотуберкулезных препаратов, включая лабораторные тесты, оборудование (аппараты GeneXpert), препараты первого ряда почти для 2690 взрослых пациентов и 110 детей, препараты второго ряда для 850 больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью, реагенты и расходные материалы для диагностики туберкулеза. 927 пациентов с туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью (по сравнению с целевым по-

казателем в 850 пациентов) были включены в программу качественного лечения второго ряда, в том числе в местах лишения свободы; было проведено 6133 посещения на дому и проведено 80 образовательных занятий для больных туберкулезом и их семей, охватывающих 821 человека. Был укреплен национальный потенциал в области диагностики туберкулеза, клинического и программного лечения случаев туберкулеза, в том числе в пенитенциарной системе, разработки Национального стратегического плана для сети противотуберкулезных лабораторий, отчетности с помощью обновленной Национальной системы регистрации и отчетности по туберкулезу и внедрения электронного реестра по туберкулезу. Потенциал Национального центра профилактики ВИЧ был усилен путем повышения уровня знаний о последних рекомендациях ВОЗ по ВИЧ и СПИДу и обновления алгоритма диагностики ВИЧ и руководящих принципов консультирования.



Настоящим прорывом стали результаты, полученные от совместных мероприятий, реализованных участвующими агентствами ООН под руководством Министерства труда и социальной защиты населения в рамках Совместной программы социальной защиты, финансируемой Объединенным фондом ЦУР. В декабре 2021 года был принят новый Закон о социальных услугах, в котором изложены положения о развитии социальных услуг на уровне сообществ, которые окажут преобразующее влияние на жизнь уязвимых и изолированных людей. Персонал социальных служб, в том числе 45 новых социальных работников, про-

шел обучение, а их должности были включены в бюджет Министерства труда и социальной защиты населения. Четыре университета были подготовлены к приему заявок на курсы повышения квалификации по социальной работе, которые начнутся в сентябре 2022 года. Разработан проект пятилетнего национального плана развития социальных услуг, включающего механизм межотраслевой государственной координации на национальном уровне и институциональную архитектуру предоставления социальных услуг.

Реализована новая модель инклюзивных услуг на уровне сообществ

**5000**  
УЯЗВИМЫХ  
ЛЮДЕЙ  
ВКЛЮЧАЯ

Оказана непосредственная поддержка

**3100**  
ПРИ СОДЕЙСТВИИ  
СОЦИАЛЬНЫХ  
РАБОТНИКОВ

**235**  
ДЕТЯМ  
ВЗРОСЛЫМ  
И ИХ СЕМЬЯМ

✓ с целью удовлетворения их особых потребностей

✓ поддержка людям, с тем, чтобы они жили независимой жизнью в своих сообществах

12 новых видов специализированных социальных услуг, включая услуги персонального помощника, опробованные в Ашхабаде, Туркменабате и Мары

для семей с детьми

детей оставшихся, без попечения родителей

молодых людей, в группе риска

женщин, сталкивающихся с гендерным насилием

людей и детей с инвалидностью

одиноких пожилых людей

людей с хроническими заболеваниями

ЛЮДЕЙ  
С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

ЛЮДЕЙ  
С ХРОНИЧЕСКИМИ  
ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

Кроме того, ЮНИСЕФ и Министерство труда и социальной защиты населения провели оценку системы защиты детей. Результаты оценки были представлены государственным структурам, в результате чего была разработана основа для комплексного укрепления системы защиты детей и социальной защиты, связанная с более широкими услугами социального обеспечения семей и социальной поддержкой.

ПРООН и Общество слепых и глухих Туркменистана повысили уровень знаний 66 членов Общества из городов Ашхабада, Мары и Туркменабата, которые ознакомились с международным опытом безбарьерной занятости, социального обеспечения и защиты прав и интересов людей с инвалидностью.

## ЮНФПА и МЗиМП

провели ИНВЕСТИЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

чтобы определить стоимость устранения неудовлетворенной потребности в планировании семьи к 2030 году

Исследование показало, что **\$ 7.5 млн** инвестируемых в планирование семьи до 2030 года, потребуется для содействия достижению **ВСЕОБЩЕГО ДОСТУПА** к репродуктивному здоровью в Туркменистане, которое является ключевым компонентом ЦУР

УНП ООН укрепило национальный потенциал в рамках научно-обоснованной инициативы по профилактике наркомании «Сначала выслушайте», направленной на предотвращение употребления наркотиков среди молодежи и детей. УНП ООН также запустило в Туркменистане «Молодежную сеть» в рамках «Молодежной инициативы» по расширению прав и возможностей молодежи путем

создания региональной сети молодежных организаций, направленных, в основном, на решение вопросов, связанных с профилактикой употребления наркотиков, предупреждением преступности, предотвращением радикализации, антикоррупционными мерами, а также гендерными аспектами.





### К 2025 году система образования и повышения квалификации предложит всем людям навыки и знания, необходимые для успешного трудоустройства и повышения социальной интеграции и жизнестойкости в условиях диверсификации экономики

Кроме того, Министерство образования разработало «дорожную» карту, направленную на внедрение образования, на основе компетентности, и тем самым укрепление национального потенциала для улучшения обучения в школах. В рамках «дорожной карты» специалисты по образованию из Министерства образования, Национального института образования, педагогических институтов и колледжей укрепили свой потенциал в разработке учебных программ, на основе подхода компетентности, которые поддерживают развитие базовых, передаваемых и цифровых навыков школьников. В результате этих усилий дети в трех демонстрационных школах получили доступ к усовершенствованному обучению в классах, благодаря обучению интерактивным и ориентированным на ребенка методам обучения в классе, проведенному в 2021 году. Ожидается, что в 2022 году больше школ получит преимущество от такого подхода.

Министерство образования и ЮНИСЕФ разработали междисциплинарное предоставление услуг в секторах образования, здравоохранения и социальной защиты, повышение роли медико-педагогических комиссий (МПК) при Министерстве образования в качестве механизма контроля за маленькими детьми с инвалидностью, чтобы предотвратить их дальнейшее размещение в специализированных учреждениях. После оценки текущих ролей и функций МПК был разработан подробный набор рекомендаций по реформированию МПК по всей стране для дальнейшей окончательной доработки и осуществления в 2022 году.



ЮНИСЕФ содействует включению повестки в области изменения климата и снижения риска бедствий в сферу образования Туркменистана и расширению знаний детей об окружающей среде и устойчивости школьников к изменению климата. ЮНИСЕФ оказал поддержку Министерству образования и Национальному институту образования Туркменистана в разработке учебных пособий для учителей по адаптации к изменению климата для 5 школьных предметов, обеспечивая подготовку учителей к преподаванию новой учебной программы по изменению климата.



В условиях пандемии ЮНИСЕФ доставил в школы 2000 дезинфицирующих средств для рук и провел интерактивные онлайн-занятия по гигиене рук и профилактике инфекций. Министерство образования, Министерство обороны, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности приняли участие в обучении в чрезвычайных ситуациях, что привело к повышению национального потенциала в разработке стратегий предоставления образования в нестабильных условиях и заложило основу для создания механизма координации образования в чрезвычайных ситуациях на национальном уровне.



Национальные партнеры укрепили свой потенциал в совершенствовании систем повышения квалификации и расширении возможностей трудоустройства для всех людей, включая лиц с инвалидностью. Общество слепых и глухих Туркменистана (ОСГТ) получило поддержку ПРООН в развитии институционального потенциала и разработке бизнес-стратегий, а также повысило потенциал в области маркетинга своих трех учебно-производственных предприятий. ПРООН также оказала поддержку Обществу слепых и глухих Туркменистана в оценке производственных мощностей и предоставила рекомендации по реконструкции и закупке оборудования по производству картона для Ашхабадского учебно-производственного предприятия. В области технического и профессионального образования и подготовки ЮНЕСКО укрепила потенциал более 40 национальных экспертов из Министерства образования, Министерства труда, школ технического и профессионального образования и подготовки, частного сектора и предпринимателей в области прогнозирования навыков для технического и профессионального образования и подготовки, управления навыками в условиях меняющихся требований, передовой международной практики и примеров в области наблюдения за рынком труда, информации о рынке труда, управления развитием навыков и использования нетрадиционных данных.



В области цифрового образования ЮНИСЕФ оказал Министерству образования техническую помощь в укреплении потенциала школьных учителей по поддержке внедрения цифрового обучения в своих школах и преподавания посредством дистанционного образования. Вводный тренинг заложил основу для дальнейшей совместной работы по цифровому образованию с Министерством в 2022 году. Кроме того, при поддержке ЮНЕСКО Министерство образования повысило свой потенциал в области планирования цифровизации национальной информационной системы управления образованием (EMIS). ЮНЕСКО повысила осведомленность более 40 национальных специалистов в области информационной системы управления образованием, направленной на инклюзивное и справедливое качественное образование и обучение на протяжении всей жизни.



Национальные партнеры укрепили устойчивость и улучшили социальную интеграцию молодежи из групп риска при технической поддержке УНП ООН. УНП ООН поддержало развитие навыков национальных партнеров в области профилактики употребления наркотиков среди молодежи путем повышения осведомленности о том, что умение слушать детей и молодежь — это первый шаг к тому, чтобы помочь им расти здоровыми и невредимыми. В рамках мероприятий по повышению потенциала Программы универсального лечения УНП ООН, 69 специалистов по лечению наркозависимости и уходу повысили свою осведомленность о научно-доказательных услугах по лечению и уходу. УНП ООН начало второй этап пилотного внедрения системы контроля качества услуг наркологической помощи на основе рекомендаций, предоставленных в ходе последнего регионального онлайн-обучения по повышению квалификации по инструментам контроля качества УНП ООН-ВОЗ для специалистов с целью лечения наркозависимости.



Правительство и ООН продолжили плодотворное сотрудничество, направленное на совершенствование национальной системы образования и повышения квалификации, а также на укрепление социальной интеграции и жизнестойкости в условиях диверсификации экономики посредством повышения потенциала, сбора доказательных данных и подходов, укрепляющих системы.

ЮНИСЕФ и Министерство образования разработали учебную программу дошкольного полудневного образования для школ, чтобы расширить доступ к дошкольной подготовке для детей в возрасте 5 лет. Усилия, предпринятые в 2021 году, заложили основу для реализации учебной программы дошкольного образования в течение 2022-2023 учебного года.

# ПОДДЕРЖКА ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДО 2030 ГОДА

Во время второго заседания Руководящего комитета Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития в апреле 2021 года члены Руководящего комитета ознакомились и одобрили Стратегию мобилизации ресурсов и партнерских отношений (СМРП) Рамочной программы сотрудничества.

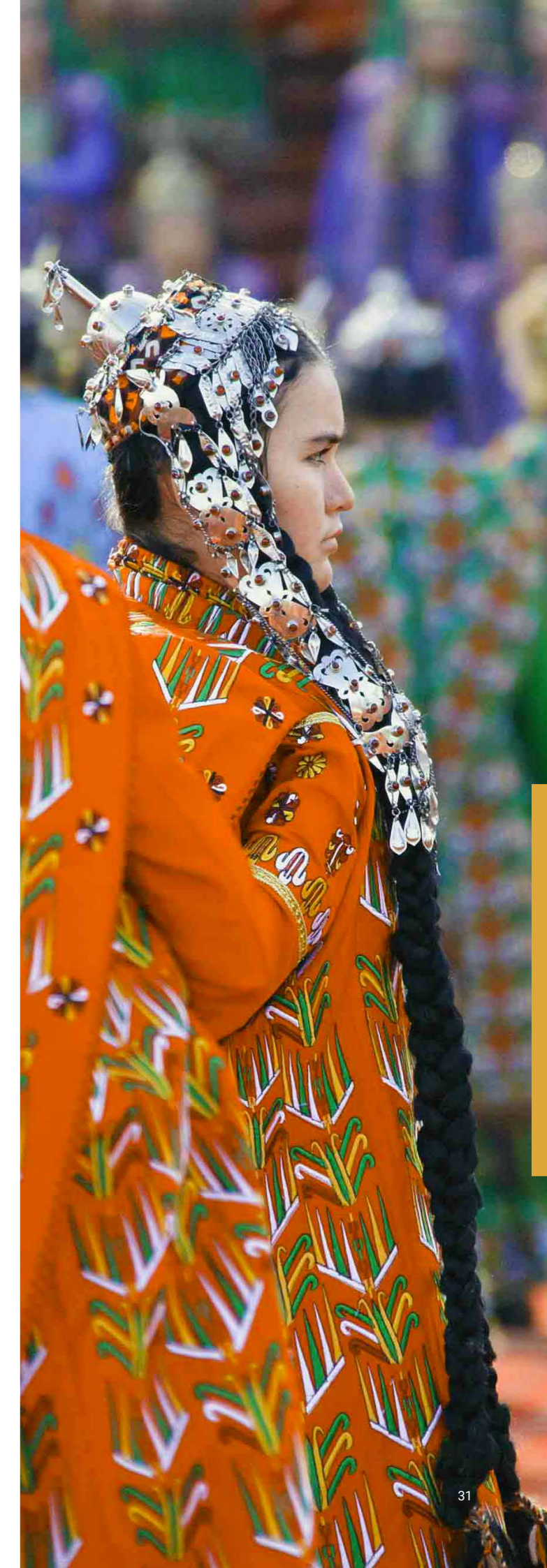
Стратегия мобилизации ресурсов и партнерских отношений для Рамочной программы сотрудничества была разработана в соответствии с Руководством по финансированию ЦУР и финансированию Рамочной программы сотрудничества и согласно решению Руководящего комитета от 16 декабря 2020 года.

Стратегия мобилизации ресурсов и партнерских отношений представляет собой согласованный подход к мобилизации финансовых ресурсов и расширению партнерских отношений для реализации Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития на 2021-2025 годы. Она является логическим продолжением многолетнего плана финансирования, дополняет и детально прорабатывает вопросы мобилизации ресурсов. В Стратегии мобилизации ресурсов и партнерских отношений описываются потребности в финансировании для полной реализации Рамочной программы, а также указывается, как СК ООН и Правительство будут инициировать и поддерживать периодические диалоги о финансировании, в том числе с донорами и другими партнерами по развитию, для восполнения дефицита финансирования Рамочной программы сотрудничества и ее совместных рабочих планов.









Правительство Туркменистана по-прежнему привержено содействию финансированию ЦУР. В соответствии с положениями Меморандума о взаимопонимании между Министерством финансов и экономики Туркменистана и ООН о сотрудничестве в достижении ЦУР в Туркменистане, и учитывая мандаты Национальной рабочей группы по ЦУР и необходимость тщательного изучения различных подходов к данному вопросу, включая внедрение комплексных национальных механизмов финансирования (КНМФ), ООН предложила создать Совместную экспертную Группу между Правительством Туркменистана и ООН по вопросам финансирования ЦУР.

Совместная экспертная группа по вопросам финансирования ЦУР функционирует в рамках Национальной рабочей группы по реализации ЦУР в Туркменистане. Она подотчетна заседаниям Национальной рабочей группы по реализации ЦУР. Далее схематично показано место совместной экспертной группы по вопросам финансирования ЦУР в национальном механизме реализации ЦУР в Туркменистане.



Стратегия мобилизации ресурсов и партнерских отношений представляет собой набор согласованных комплексных подходов к мобилизации ресурсов и расширению партнерских отношений и включает следующее:

-  Периодические диалоги о финансировании с правительством и донорами
-  Координация и содействие согласованности страновых программ и стратегий развития различных партнеров по развитию, включая Международные финансовые учреждения, с приоритетными областями и результатами Рамочной программы
-  Налаживание двусторонних партнерских отношений с партнерами по развитию и странами-донорами
-  Определение приоритетов подготовки и применения совместных программ финансирования для глобальных многосторонних фондов и глобальных тематических фондов
-  Содействие созданию совместного объединенного фонда с участием многих партнеров на страновом уровне
-  Налаживание партнерских отношений с частным сектором
-  Поддержка многосторонних партнерских отношений между ООН, Правительством, частным сектором и гражданским обществом
-  Изучение, продвижение и внедрение инновационных финансовых инструментов
-  Изучение неденежных средств реализации и т.д.





Постоянными членами совместной группы экспертов по финансированию ЦУР являются представители государственных структур, а именно, Министерства финансов и экономики (Председатель), Министерства иностранных дел, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства торговли и внешнеэкономических связей, Государственного комитета по статистике, Центрального банка и Государственного банка внешнеэкономической деятельности Туркменистана, а также сотрудники агентств ООН (СК ООН) и Офиса Постоянного координатора ООН.

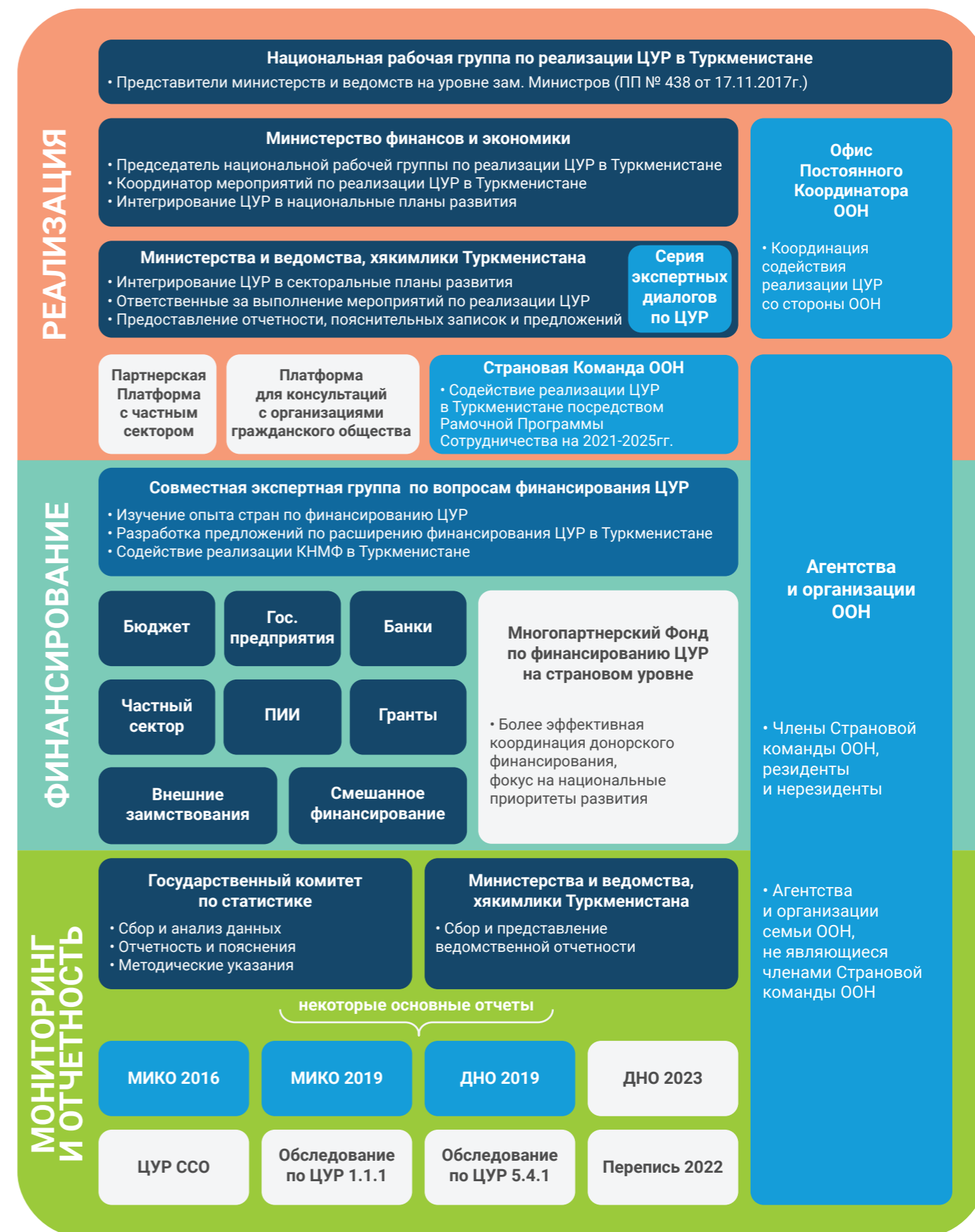
После своего создания в мае 2021 года, совместная группа экспертов созвала три регулярных заседания и провела две серии семинаров по повышению потенциала. В ходе этих встреч и семинаров члены группы, а также участники от государственных учреждений и структур ООН узнали о подходе комплексных национальных механизмов финансирования к финансированию ЦУР как концепции, страновых примерах из региона Европы и Центральной Азии и за его пределами; принципах ответственного и устойчивого банковского дела в Туркменистане, включая национальное видение устойчивого финансирования и т.д. Офис постоянного координатора ООН привлек представителей Стамбульского регионального центра, Финансовой инициативы ЮНЕП, ЮНИСЕФ для содействия обмену знаниями и

обсуждению на платформе совместной группы экспертов. С национальной стороны примерами из практики страны поделились представители Министерства финансов и экономики, Центрального банка и других ведомств.

Дальнейшая поддержка со стороны группы работе правительства в области финансирования ЦУР будет направлена на содействие проведению оценки финансирования развития, осуществляемой ПРООН в Туркменистане, которая рассматривается как предпосылка для развертывания комплексных национальных механизмов финансирования (КНМФ) в стране и важный источник информации для разработки «дорожной карты» КНМФ.









## НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА И ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ТУРКМЕНИСТАНЕ



# РЕЗУЛЬТАТЫ СОВМЕСТНОЙ И БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ ООН: СОГЛАСОВАННОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ ООН

Прогресс в осуществлении реформы системы развития ООН был достигнут благодаря нескольким совместным инициативам на страновом уровне в 2021 году

Все они способствовали укреплению единого подхода ООН к таким вопросам, как:

-  реагирование на COVID
-  осуществление ЦУР
-  налаживание партнерских отношений
-  обеспечение доступа к данным
-  совместные коммуникации
-  мобилизация совместных действий для повестки дня в области климата

В 2021 году офис Постоянного координатора ООН находился в переходном цикле, в течение первых семи месяцев которого представитель ЮНИСЕФ выполнял временные функции Постоянного координатора ООН. Несмотря на это изменение, офис Постоянного координатора остается первой контактной структурой для многих запросов, поступающих от родственных структур ООН – членов Страновой группы ООН, Правительства и международных партнеров по развитию, что говорит о признании системы Постоянных координаторов в качестве эффективного организатора и координатора коллективных усилий ООН по поддержке Туркменистана в реализации его устремлений в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

Потенциал и опыт Страновой группы ООН были эффективно задействованы для удовлетворения возникающих потребностей Туркменистана в области развития, как это предусмотрено в Рамочной программе сотрудничества. Это было продемонстрировано в ходе диалогов по вопросам реализации политики по повышению эффективности грузовых перевозок в период пандемии, которая замедлила процессы диверсификации экономики, капиталовложений, торговых обменов ввиду изоляции и ограничений, а также на реформу системы социальной защиты, включая субсидии на социальную поддержку. По вопросам транспорта офис Постоянного координатора взаимодействовал с экспертами из ЕЭК ООН, ЭСКАТО, Международного союза автомобильного транспорта и других заинтересованных сторон для обмена знаниями о существующих экономических стимулах и возможных решениях для улучшения управления грузовыми перевозками, вариантах повышения эффективности транспортного сектора в Туркменистане, а также международных

транспортных сообщений. Результатом консультаций стала разработка и представление Кабинету Министров аналитической записки с рекомендациями, направленными на повышение эффективности транспортного сектора, включая цифровизацию таможенных процедур и тарифов.

В области реформы системы социальной защиты с точки зрения повышения ее эффективности были привлечены эксперты ЮНИСЕФ, Всемирного банка и МВФ. Национальные заинтересованные стороны и международные партнеры изучили лучшие международные примеры социальной защиты населения, рассмотрели аспекты соответствия и эффективности, преимущества адресной социальной защиты и предпосылки для нее, а также расширение бюджетного пространства для обеспечения социальной защиты при сохранении финансовой стабильности. В результате была согласована разработка «дорожной карты» реформы социальной защиты, включая оценку системы социальной защиты с использованием инструмента «CODI». Для обеспечения скоординированных последующих действий по поддержке разработки «дорожной карты» реформы социальной защиты, присоединиться к этому процессу также пригласили Международную организацию труда (МОТ).

В ответ на потребность правительства в цифровом развитии было оказано содействие расширению диалога между Международным союзом электросвязи (МСЭ), не подписавшим Рамочную программу сотрудничества ООН и Туркменистана в области устойчивого развития. Результатом встреч МСЭ и Правительства стало соглашение о том, что МСЭ окажет поддержку стране в разработке Национальной стратегии кибербезопасности. Поддержка со



стороны МСЭ, в том числе в других областях знаний, выбранных Туркменистаном, будет отражена в совместном плане действий на 2022 год. МСЭ потенциально может стать новым членом СК ООН, вносящим свой вклад в Рамочную программу сотрудничества, если сотрудничество будет постепенно расширяться и приобретет долгосрочный характер.

И наконец, офис Постоянного координатора эффективно задействовал региональный опыт, имеющийся в Стамбульском региональном центре ПРООН и Финансовой инициативе ЮНЕП, для наращивания национального потенциала в области создания комплексных национальных механизмов финансирования (КНМФ) и устойчивой банковской деятельности. Результатом взаимодействия стала разработка Плана действий на 2021-2022 годы совместной группы экспертов в рамках Национальной рабочей группы по реализации ЦУР для поддержки внедрения КНМФ в Туркменистане; соглашение о проведении оценки финансирования развития для поддержки дальнейших шагов, включая разработку «дорожной карты» интегрированных национальных механизмов финансирования для Туркменистана, в 2022 году. Эти примеры наглядно демонстрируют способность Страновой группы ООН предоставлять специально разработанные ответы на задачи развития той страны, в которой осуществляется программа.

Члены Страновой группы ООН соответствующим образом отреагировали на одобренный принцип согласования программных документов своих подразделений со стратегическими результатами Рамочной программы сотрудничества. В 2021 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) разработала свою Рамочную программу для Туркменистана на 2021-2025 годы, которая полностью соответствует приоритетам и результатам Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития на 2021-2025 годы. Такое согласование позволило понять взаимодополняемость программной деятельности ФАО для достижения стратегических целей, которые Правительство и учреждения ООН договорились достичь к концу 2025 года в рамках Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития. Одним из ярких примеров согласования программных приоритетов учреждений ООН и стратегических целей Рамочной программы сотрудничества стала разработка и подписание Меморандума о взаимопонимании с Правительством по сотрудничеству в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, выполнение которого будет контролироваться Группой по результатам 3 Рамочной программы под руководством совместного Руководящего комитета.

Вся деятельность учреждений ООН осуществлялась в рамках согласованных ежегодных планов совместной работы в рамках трех общих документов:







ООН наладила сотрудничество с Правительством по укреплению национальной системы сбора, мониторинга и отчетности данных по ЦУР. В результате поддержки ООН была создана национальная база данных ЦУР, которая работает в автономном режиме в Государственном комитете по статистике.

Кроме того, в Туркменистане был инициирован национальный среднесрочный обзор ЦУР для оценки прогресса в реализации ЦУР в стране. 17 встреч учреждений ООН, ответственных за конкретные ЦУР, с соответствующими государственными структурами по конкретным показателям ЦУР выявили наличие большого объема данных в национальной статистической системе для заполнения существующих пробелов. В этой связи ООН продолжит оказывать поддержку в принятии методологий, установлении целевых показателей, существенной интеграции ЦУР в отраслевые программы и регулярном представлении национальных данных в международные базы данных.

Кроме того, ООН продолжит объединять усилия и ресурсы для достижения максимального результата в обеспечении прозрачности и доступности данных для планирования развития и осуществления ЦУР. Одним из направлений деятельности станет институциональное укрепление и повышение профессионального потенциала Государственного комитета по статистике и соответствующих национальных органов власти в плане эффективного использования данных при принятии стратегических решений.

ООН также продолжит оказывать поддержку соответствующим госучреждениям в подготовке к переписи населения 2022 года, которая должна предоставить дезагрегированные данные о населении для мониторинга и установления базовых величин для нескольких показателей ЦУР. Разработка «Единого реестра системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла» и уникального идентификационного документа для дальнейшей цифровизации услуг и обработки данных о населении является еще одним важным направлением совместных действий ООН.

Ожидается также, что Правительство внесет свой вклад во внедрение новых цифровых решений путем переориентации финансовых планов и бюджетов, а также развития цифровых решений, возможностей и навыков на национальном и местном уровнях, обеспечивающих соблюдение и ускорение выполнения Концепции развития цифровой экономики на 2019-2025 годы.

## ФИНАНСОВЫЙ ОБЗОР

В приведенной ниже таблице представлен обзор общих объемов финансирования, которые требовались для реализации программ, проектов и мероприятий агентств ООН в течение первого года Рамочной программы сотрудничества в целях устойчивого развития на 2021-2025 гг., в разбивке по членам СК ООН. В таблице также показана разница между требуемыми суммами и фактически имеющимися средствами, подкрепленная информацией об их расходовании.

Существенная разница между доступными средствами и расходами в приведенной выше таблице в значительной степени связана со сроками поставки некоторых товаров и услуг, особенно связанных со здравоохранением. На заключение контракта и организацию поставки такой продукции уходит около 9-12 месяцев. Мероприятия и их средства в данном виде закупок планируются соответственно на 9-12 месяцев вперед.

### Годовой план финансирования Рамочной программы сотрудничества в целях устойчивого развития на 2021 год в разбивке по агентствам ООН

Агентства ООН	Общая сумма	Доступная сумма	Бюджет мобилизовано	Расходы
МОМ	5 000,00	5 000,00	0,00	0,00
ФАО	763 794,00	763 794,00	0,00	254 976,12
ПРООН	44 903 423,91	44 556 762,41	346 661,49	17 170 390,83
УСРБ	146 563,12	146 563,12	0,00	98 130,00
ЮНЕСКО	25 000,00	25 000,00	0,00	27 800,00
ЕЭК ООН	87 010,00	87 010,00	10,00	51,50
ЮНФПА	2 143 280,26	2 130 280,26	13 000,00	1 165 906,00
УВКБ	192 788,00	192 788,00	0,00	160 730,00
ЮНИСЕФ	3 009 449,00	2 797 006,00	212 443,00	2 387 405,00
ЮНИДО	240 000,00	240 000,00	0,00	80 612,00
УНП ООН	170 410,00	170 410,00	0,00	48 910,00
УВКПЧ	9 200,00	9 200,00	0,00	9 200,00
ЮНОПС	2 749 465,00	2 749 465,00	0,00	1 519 215,00
ВОЗ	491 244,43	262 994,10	228 250,33	279 579,00
МТЦ	752 380,60	752 380,60	0,00	487 832,00
<b>Итого</b>	<b>55 689 008,32</b>	<b>54 888 943,49</b>	<b>800 064,82</b>	<b>23 690 737,45</b>

## ФИНАНСОВЫЙ ОБЗОР

Ниже приводятся те же объемы требуемых и имеющихся средств и расходов в течение 2021 года в разбивке по конечным и промежуточным результатам Рамочной программы сотрудничества в целях устойчивого развития. В связи с продолжающимся кризисом глобальной пандемии COVID-19 наиболее важная приоритетная область

коллективной поддержки ООН Туркменистану в 2021 году, как и в 2020 году, была сосредоточена на мероприятиях в рамках результата 4 «Качественные, инклюзивные, доступные услуги в области здравоохранения и социальной защиты».

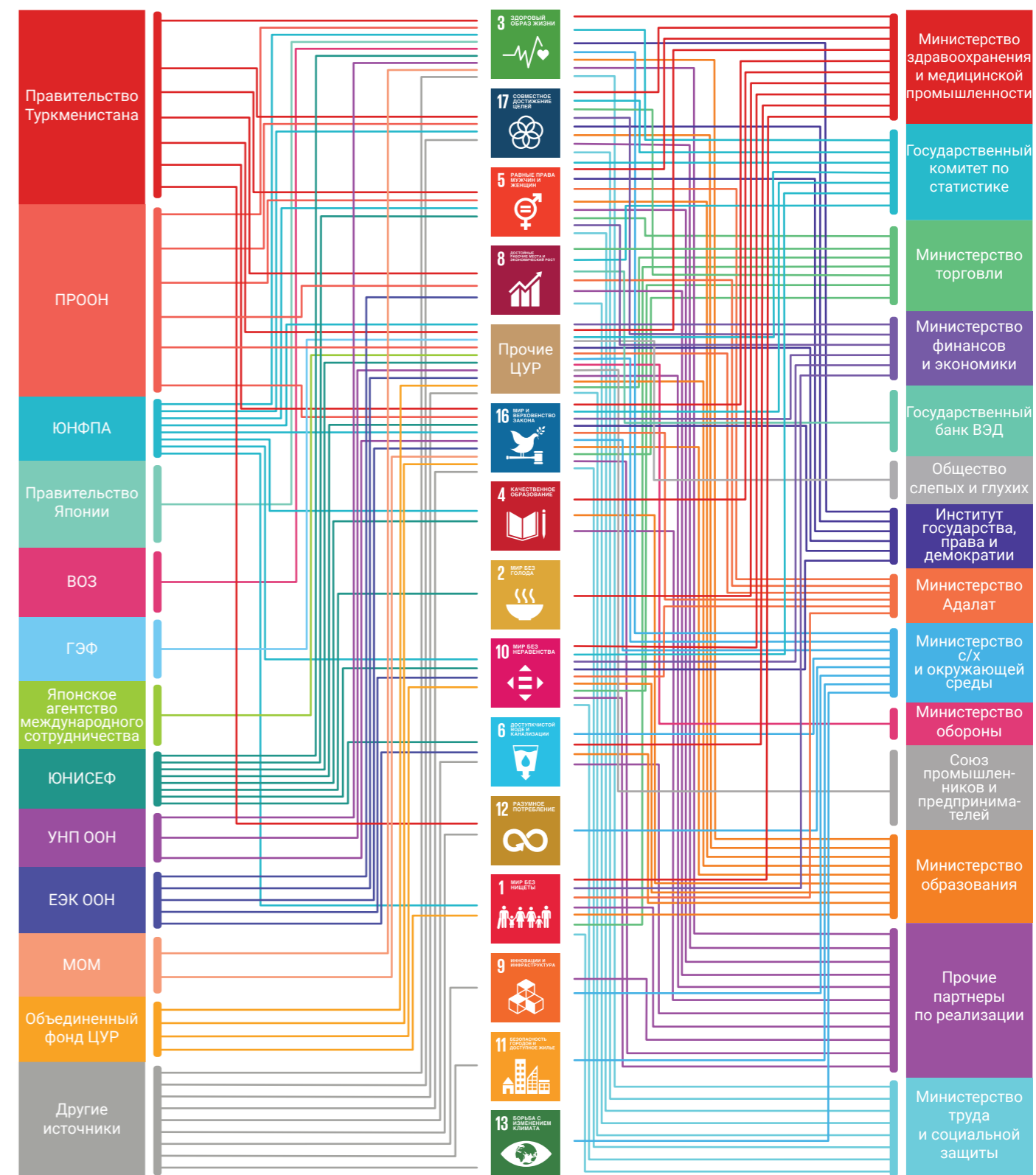
### Годовой план финансирования на 2021 год Рамочной программы сотрудничества в целях устойчивого развития в разбивке по конечным и промежуточным результатам Рамочной программы

Конечные/Среднесрочные результаты	Общая сумма	%	Доступная сумма	%	Бюджет мобилизовано	%	Расходы
<b>1</b>	<b>2 709 040,37</b>	<b>4,9</b>	<b>2 636 305,87</b>	<b>4,8</b>	<b>57 976,50</b>	<b>7,4</b>	<b>1 583 180,00</b>
1.1	36 003,00		17 273,00		4 182,00		45 500,00
1.2	337 239,40		336 379,40		5 560,00		291 841,00
1.3	186 513,00		186 513,00		0,00		49 410,00
1.4	1 048 061,75		1 009 467,25		33 684,50		803 419,00
1.5	1 101 223,22		1 086 673,22		14 550,00		393 010,00
<b>2</b>	<b>4 450 526,30</b>	<b>8,0</b>	<b>4 450 526,30</b>	<b>8,1</b>	<b>68 395,00</b>	<b>8,7</b>	<b>950 096,58</b>
2.1	1 504 408,12		1 504 408,12		0,00		327 970,80
2.2	1 680 519,99		1 680 519,99		0,00		277 890,00
2.3	400 000,00		400 000,00		0,00		35 158,00
2.4	764 974,30		764 974,30		0,00		179 991,78
2.5	100 623,89		100 623,89		68 395,00		129 086,00
<b>3</b>	<b>3 288 583,90</b>	<b>5,9</b>	<b>3 283 173,90</b>	<b>6,0</b>	<b>5 400,00</b>	<b>0,7</b>	<b>2 707 492,57</b>
3.1	758 190,00		753 180,00		5 000,00		980 064,45
3.2	563 800,00		563 400,00		400,00		383 858,00
3.3	1 272 476,00		1 272 476,00		0,00		882 944,12
3.4	694 117,90		694 117,90		0,00		460 626,00
<b>4</b>	<b>44 749 356,75</b>	<b>80,4</b>	<b>44 074 685,43</b>	<b>80,3</b>	<b>605 802,33</b>	<b>77,2</b>	<b>18 057 534,30</b>
4.1	3 367 423,08		3 424 623,08		40 000,00		1 976 039,00
4.2	353 798,92		337 988,59		8 250,33		348 187,00
4.3	59 650,00		59 650,00		0,00		79 650,00
4.4	38 406 963,10		38 174 800,10		232 163,00		14 484 240,00
4.5	2 561 521,65		2 077 623,66		325 389,00		1 169 418,30
<b>5</b>	<b>491 501,00</b>	<b>0,9</b>	<b>444 252,00</b>	<b>0,8</b>	<b>47 249,00</b>	<b>6,0</b>	<b>392 434,89</b>
5.1	103 000,00		103 000,00		0,00		101 440,00
5.2	219 249,00		172 000,00		47 249,00		201 380,00
5.3	70 000,00		70 000,00		0,00		66 664,00
5.4	99 252,00		99 252,00		0,00		22 950,00
<b>Итого:</b>	<b>55 689 008,32</b>		<b>54 888 943,49</b>		<b>800 064,82</b>		<b>23 690 737,45</b>

## МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

На нижеприведенной схеме показан масштаб и объем источников финансирования для осуществления ЦУР с указанием партнеров по реализации.

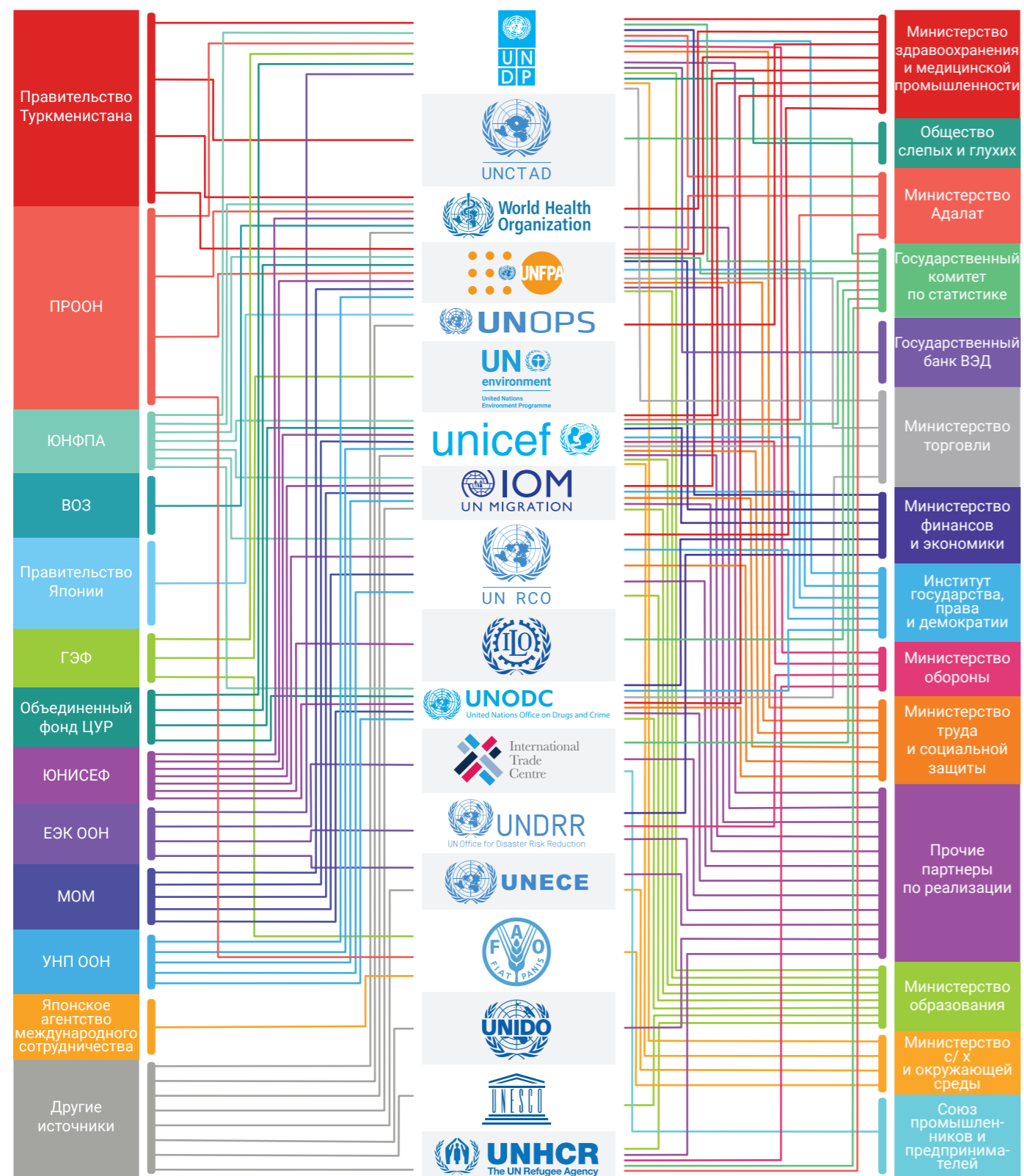
### Потоки ресурсов по Источникам | ЦУР | Партнерам по реализации



# МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

На схеме ниже показан масштаб и объем источников финансирования, направляемых через агентства ООН, с указанием партнеров по реализации.


## Потоки ресурсов по Источникам | Учреждениям ООН | Партнерам по реализации




# КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ ООН НА СЛЕДУЮЩИЙ ГОД


Сотрудничество между ООН и Правительством в 2022 году будет продолжено в рамках Рамочной программы сотрудничества на 2021-2025 годы


В рамках **Конечного результата 1** «Управление, ориентированное на людей, и верховенство права», основные мероприятия будут направлены на:


 Выполнение гос. учреждениями программ и механизмов в области прав человека, включая трудовые права и гендерное равенство


 Цифровое правительство и эффективное предоставление государственных услуг


 Интеграцию ЦУР в национальные планы и программы

 Повышение проф. квалификации, знаний и практических навыков гос. служащих

 Укрепление потенциала гос. учреждений по сбору и анализу дезагрегированных данных в рамках переписи населения и реализации НПД по искоренению безгражданства 2019-2024 гг


 Укрепление системы правосудия в интересах детей


 Социальные услуги на уровне сообществ

 Участие и расширение прав и возможностей молодежи


 Укрепление потенциала правоохранительных органов в области международных стандартов прав человека


 Политику, учитывающую интересы лиц с инвалидностью


 Укрепление потенциала Аппарата Омбудсмана с Парижскими принципами для подачи заявки на аккредитацию в Глобальном альянсе национальных правозащитных учреждений

 Консультативную поддержку в подготовке нац. отчетов в Комитеты Конвенции о правах инвалидов и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин


 Национальные отчеты по КПИ и КЛДЖ


 Образование в области прав человека на университетском уровне и профессиональную подготовку государственных служащих и правоохранительных органов


 Поддержку в проведении переписи населения 2022 года в соответствии с принципами и стандартами ООН, включая обеспечение качества и тех. поддержку правительства


 Поддержку идентификации и документирования лиц без гражданства, а также отображение полного масштаба безгражданства посредством национальной переписи населения и регистрационной кампании лиц без гражданства в рамках реализации НПД по искоренению безгражданства 2019-2024 гг.


 Готовность к ЧС (в контексте беженцев)


 Поддержку системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла


 Осуществление совместной программы Целевого Фонда ООН в области человеческой безопасности


 Продолжение координации и мониторинга осуществления НПД ГР (программа по гендерному равенству) на 2021-2025 гг.


 Поддержку в принятии законодательства о семейном благополучии и предотвращении семейно-бытового насилия

 Разработку «дорожной карты» для многоотраслевых мер реагирования на гендерное насилие и масштабирования стратегии предоставления услуг по борьбе с гендерным насилием на уровне сообществ


 Определение и осуществление последующих действий по результатам обследования состояния здоровья женщин в семье


 Пилотные услуги по консультированию молодежи по вопросам создания крепкой, гармоничной, здоровой семьи


 Разработку информационного пакета по гендерному равенству и онлайн-курс по гендерному равенству для гос. служащих


 Поддержку реализации государственной молодежной политики


В рамках **Конечного результата 2** «Устойчивая диверсификация экономики, конкурентоспособный частный и финансовый сектор, усиленное содействие торговле и привлечение инвестиций», ООН окажет поддержку правительству в следующем:


 Потенциальная поддержка вступления в ВТО (развитие институционального, нормативного и кадрового потенциала)


 Внедрение национального портала по упрощению процедур торговли

 Обеспечение соблюдения трансграничных процедурных и нормативных требований в области торговли посредством проведения онлайн- и очных тренингов для местных малых и средних предприятий (МСП)


 Повышение потенциала женщин-предпринимателей по укреплению деловых навыков и навыков ведения бизнеса, в том числе посредством инициатив, связанных с электронной торговлей


 Совместные инициативы в сотрудничестве с международными финансовыми организациями (поддержка цифровизации, развитие рынков ценных бумаг, повышение качества таможенных услуг и т.д.)


 Выполнение и финансирование ЦУР (национальная база данных ЦУР, оценка финансирования развития, интегрированная национальная система финансирования)


 Масштабирование текущих инициатив по цифровизации (электронное правительство, цифровой гражданский реестр, цифровое банковское обслуживание, «единое окно» экспортно-импортных операций, бизнес-реестр, национальный центр обработки данных, национальный идентификационный номер и т.д.)


В рамках **Конечного результата 3** «Укрепление управления окружающей средой и устойчивости к изменению климата», ООН окажет поддержку Правительству в следующем:


 Продолжение сотрудничества по вопросам окружающей среды, изменения климата и устойчивого управления земельными и водными ресурсами в рамках новых проектов «Аральское море», «Национальное планирование в области адаптации» и других текущих проектов


 Возможности для разработки национальной системы инвентаризации выбросов парниковых газов и плана действий по национально-определяемым вкладам (НОВ)


 Повышение потенциала для борьбы с трансграничными угрозами

 Уменьшение воздействия изменения климата на здоровье человека

 Продолжение укрепления национального законодательства путем внедрения адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий (СРБ) в доработку и институционализацию стратегии снижения риска бедствий, ориентированной на детей

 Снижение воздействия изменения климата и рисков бедствий на школьников путем внедрения и осуществления совместной программы ЮНИСЕФ и Министерства образования «Зеленая школа»

 Повышение потенциала и снижение воздействия изменения климата и рисков бедствий на школьников, местные сообщества и наиболее уязвимые группы населения в подверженных бедствиям районах Туркменистана путем продолжения реализации совместного программного документа ЮНИСЕФ и Национального общества Красного Полумесяца «Укрепление образования, здравоохранения, санитарии и гигиены и готовности к чрезвычайным ситуациям в уязвимых районах посредством мероприятий в школах и местных сообществах в районе Аральского моря Туркменистана»

 Поддержка усилий Правительства по работе с Центром по изменению климата в Копенгагене, направленных на создание Центральноазиатского регионального центра по климатическим технологиям

# КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ ООН НА СЛЕДУЮЩИЙ ГОД

В рамках **Конечного результата 4** «Качественные, инклюзивные, доступные услуги в области здравоохранения и социальной защиты», ООН будет укреплять национальные системы здравоохранения и социальной защиты следующим:



Продолжение мониторинга и поддержки предоставления специализированных социальных услуг на районном уровне



Поддержка реализации национальной стратегии «Здоровая мать - здоровый ребенок - здоровое будущее» на 2021-2025 годы



Поддержка реализации положений нового Закона о социальных услугах



Продолжение мобилизации ресурсов для ускорения прогресса в области планирования семьи и снижения заболеваемости раком шейки матки



Внедрение учебных программ по социальной работе в высших учебных заведениях



Поддержка МЗиМП в повышении качества услуг по репродуктивному здоровью для женщин с инвалидностью



Сотрудничество с другими регионами и повышение потенциала в области бактериологии и вирусологии на основе принципов «Единого здравоохранения»



Содействие расширению охвата женщин из группы риска по планированию семьи и обследованию рака шейки матки путем закупки товаров и оборудования для охраны репродуктивного здоровья



Укрепление информационной системы здравоохранения и цифровизации



Содействие в обновлении механизмов финансирования охраны материнства и оказание поддержки в создании и оснащении Центра для подростков в Ашхабаде и велаятах



Повышение потенциала в области дипломатии здравоохранения. Поддержка прогресса Туркменистана в области борьбы с неинфекционными заболеваниями (НИЗ) и борьба с потреблением табака. Изучение дальнейших региональных инициатив в области здравоохранения. Расширение вакцинации населения против COVID-19



Выполнение Национального плана действий по профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями на 2022 год

ООН внесет свой вклад в достижение **Конечного результата 5** «Качественное, инклюзивное, доступное образование и система повышения квалификации», посредством поддержки:



Сотрудничества ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и государственных партнеров в создании устойчивой национальной информационной системы управления образованием



Разработки и внедрения вспомогательных технологий в образовании для повышения инклюзивности национальной системы образования



Подготовки национальной «дорожной карты» цифрового образования на основе национальной Концепции цифрового образования и совместной оценке возможностей подключения школ и навыков использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в образовании в Туркменистане



Проведения обучения по анализу данных, направленному на повышение потенциала управления сектором образования, ориентированного на конкретные результаты

**Оказывая поддержку Правительству, Страновая группа ООН будет привлекать специалистов из более широкой системы ООН и за ее пределами для удовлетворения возникающих потребностей страны в области развития, включая:**

- Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) ООН
- Международный союз электросвязи (МСЭ)
- ЮНКТАД
- ВТО
- ЕС
- ОЭСР
- МФО (ЕБРР, АБР, МФФ, ИБР, ВБ)





