Международный семинар по финансированию реализации Целей устойчивого развития: роль интегрированных национальных механизмов финансирования

28 мая 2020года, Видеоконференцсвязь

**Проект Концептуальной Записки**

**Краткое описание**

Доклад о финансировании устойчивого развития за 2019 год, подготовленный Межучрежденческой целевой группой (МЦГ) по финансированию развития, предупредил, что мобилизация достаточных финансовых ресурсов по-прежнему является одной из основных задач в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на признаки прогресса, инвестиции, имеющие решающее значение для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), остаются недостаточно финансируемыми.[[1]](#footnote-1)

Согласно исследованию МВФ по финансированию ЦУР, реализация повестки дня потребует дополнительных расходов в период до 2030 года в размере 0,5 трлн долл. США для развивающихся стран с низким уровнем дохода и 2,1 трлн долл. США для стран с формирующейся рыночной экономикой. Для стран с формирующимся рынком дополнительные расходы в среднем составляют около 4 процентов от ВВП. Данная сумма является значительной, но в большинстве случаев такие страны могут рассчитывать на собственные ресурсы для достижения ЦУР. Для развивающихся стран с низким уровнем дохода проблема стоит гораздо острее. Здесь необходимые дополнительные расходы в среднем составляют 15 процентов от ВВП[[2]](#footnote-2).

Между тем, глобальный экономический спад может оказать серьезное влияние на устойчивое развитие и финансирование ЦУР. В начале 2020 года члены Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития (Целевая группа) понизили свои и без того неоптимистичные прогнозы роста из-за быстрого распространения по всему миру COVID-19. Исходя из предположения, что пандемия и меры сдерживания, усиленные во втором квартале в большинстве стран мира, будут постепенно отступать во второй половине этого года, в апреле текущего года МВФ спрогнозировал, что рост мировой экономики в 2020 году упадет до -3 процентов.[[3]](#footnote-3)

Как отмечается в Докладе о финансировании развития 2020 года[[4]](#footnote-4), правительствам необходимо смягчать краткосрочные риски, связанные с COVID-19, не упуская из виду среднесрочные и долгосрочные структурные проблемы.

Краткосрочные действия также влияют на среднесрочные результаты, поэтому важно, чтобы любое реагирование на кризис принимало во внимание долгосрочные последствия и соответствовало устойчивому развитию. Члены Целевой группы призвали к тому, чтобы фискальная политика играла более активную роль в стимулировании спроса, особенно в странах, где имеется фискальное пространство. Макропруденциальная политика также будет важна, особенно в странах с высокой финансовой уязвимостью. Управление потоками капитала может помочь странам с большими дисбалансами смягчить влияние волатильности потоков капитала. Кроме того, усиленные системы социальной защиты, улучшенное управление рисками и структурные и регуляторные реформы могут поддержать среднесрочные и долгосрочные перспективы роста, принимая во внимание растущую важность цифровой экономики.

Устойчивое развитие требует приоритезации государственных инвестиций в устойчивую инфраструктуру, усиления политики перераспределения и укрепления систем социальной защиты. Государственные инвестиции, наряду с соответствующими стимулами для частных инвестиций, также будут необходимы для противодействия сокращению инвестиций из-за COVID-19. Они должны быть согласованы с устойчивым развитием. Интегрированные национальные механизмы финансирования могут помочь в планировании национальной политики путем определения возможностей для мобилизации и распределения ресурсов в контексте благоприятных международных условий.[[5]](#footnote-5)

В Аддис-Абебской Программе действий отмечается, что *«согласованные национальные стратегии устойчивого развития, поддерживаемые интегрированными национальными механизмами финансирования, будут в центре наших усилий».* В ответ на Повестку дня на период до 2030 года многие страны привели свои национальные стратегии развития в соответствие с ЦУР. Однако, большинство стратегий не имеют конкретных финансовых планов, обеспечивающих финансирование их реализации.

Туркменистан участвует в глобальных платформах по финансированию развития, в том числе в форумах по финансированию развития ЭКОСОС, и провел ряд международных мероприятий по финансированию ЦУР, в том числе первый диалог по финансированию развития в июне 2018 года и параллельное мероприятие по финансированию развития в рамках Первого Каспийского экономического форума в августе 2019 года, в котором приняли участие международные финансовые институты, правительства, частный сектор, международные и региональные банки, организации гражданского общества и научные круги. На 74-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН страна выразила заинтересованность в проведении четвертой Международной конференции по финансированию развития в Туркменистане[[6]](#footnote-6).

В 2020 году Туркменистан празднует 25-летний юбилей постоянного нейтралитета, признанного ООН. Концепция нейтралитета, продвигаемая страной, основана на принципах миролюбия, активного миротворчества, неучастия в военных конфликтах, союзах и договорах, невмешательства во внутренние дела стран, уважении их суверенитета и территориальной целостности, что соответствует ключевым принципам Повестки дня до 2030 года и имеет важное значение для достижения устойчивого развития.

Планируемый международный семинар организован совместно Правительством Туркменистана и ООН, как часть мероприятий, посвященных 25-летней годовщине постоянного нейтралитета страны, одобренных Постановлением Президента Туркменистана от 6 декабря 2019 года. Данное мероприятие также обозначит начало реализации в Туркменистане мероприятий в рамках Декады действий по достижению ЦУР, инициированной Генеральным секретарем ООН в 2020 году, с фокусом на вопросы финансирования устойчивого развития[[7]](#footnote-7).

## Цель, структура мероприятия

Общая цель *Международного семинара по финансированию реализации Целей устойчивого развития: роль интегрированных национальных механизмов финансирования* заключается в содействии всестороннему обсуждению и обмену опытом в отношении мер немедленного реагирования, принимаемых странами для смягчения социально-экономического воздействия пандемии COVID-19, и увязки таких мер с более долгосрочными целями финансирования ЦУР посредством создания интегрированных национальных механизмов финансирования. Эти обсуждения будут основываться на результатах форума ЭКОСОС по финансированию развития, который состоялся 20-23 апреля 2020 года. Географически семинар охватывает страны-участницы Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА), в которую входят Афганистан, Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также включать другие страны. В частности, данное мероприятие будет направлено на следующее:

* Содействовать обсуждению и рассмотрению результатов Форума ЭКОСОС 2020 года по финансированию развития в соответствии с контекстом развития в странах СПЕКА, чтобы помочь им связать краткосрочные меры в ответ на пандемию с более долгосрочной концепцией интегрированного национального механизма финансирования и его основными составляющими частями для их последующего внедрения;
* Представить возможность участвующим странам обменяться опытом по реализации и финансированию национальных программ в области устойчивого развития, включая внедрение в них задач и показателей ЦУР, определение основных пробелов и вызовов в финансировании ЦУР, и наличие механизмов мониторинга, подотчетности и оценки для обеспечения эффективности использования финансовых средств;
* Ознакомить участвующие страны с потенциальными субрегиональными инструментами финансирования ЦУР, включая предлагаемый ЕЭК ООН Трастовый фонд для стран СПЕКА.

В мероприятии примут участие представители министерств финансов, ответственных за вопросы фискальной политики и управление государственными финансами, а также министерств экономики, ответственных за разработку и осуществление инвестиционной политики и мобилизацию частного капитала, а также представители ДЕСВ ООН, ЕЭК ООН, Группы Всемирного банка, МВФ и эксперты по финансированию развития из агентств ООН и других международных организаций. Одной из целей мероприятия также является обсуждение возможностей создания совместного механизма финансирования ЦУР[[8]](#footnote-8).

Ожидается, что по результатам международного семинара будет принят заключительный документ, который будет отражать ключевые обсуждения, рекомендации и последующие шаги в отношении действий, связанных с увязкой краткосрочных мер финансового стимулирования в свете COVID-19 с долгосрочным финансированием ЦУР на страновом уровне, в том числе посредством создания интегрированных национальных механизмов финансирования.

В связи с ограничениями на поездки и требованиями социального дистанцирования в рамках мер, направленных на сдерживание пандемии COVID-19 по всему миру, международный семинар будет проводиться посредством видеоконференции, а продолжительность будет ограничена тремя часами.

## Основные сегменты

**Сессия 1: ИТОГИ ФОРУМА ЭКОСОС 2020 ГОДА ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ РАЗВИТИЯ И ВСЕСТОРОННЯЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОДДЕРЖКА В СМЯГЧЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПАНДЕМИИ**

Эта сессия подразумевает удаленное подключение представителей ДЭСВ ООН для презентации итогов форума ЭКОСОС по финансированию развития, который состоялся 20-23 апреля 2020 года. На сессии также будет представлено глобальное/ региональное предложение системы развития ООН по смягчению социально-экономических последствий пандемии, а также краткосрочные ответные меры по смягчению социально-экономического воздействия COVID-19 при поддержке МФИ и долгосрочные стратегии финансирования ЦУР.

*Формат: презентации с последующими вопросами и ответами*

*Предварительные / предложенные основные докладчики: ДЭСВ ООН, Агентства ООН (ПРООН, ЮНИСЕПФ), Международные финансовые институты (Всемирный банк или МВФ)*

**Сессия 2: ОПЫТ СТРАН В СМЯГЧЕНИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПАНДЕМИИ И В ФОРМИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРИРОВАННЫХ МЕХАНИЗМОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Данная сессия будет включать в себя презентации представителей министерств финансов/министерств экономики участвующих стран о принимаемых мерах по смягчению социально-экономических последствий глобальной пандемии и c предложениями о том, как связать данные меры со стратегиями финансирования ЦУР. Ожидается, что представители участвующих стран также расскажут о национальных программах устойчивого развития и планах финансирования их реализации. Страны поделятся опытом в применении стратегических подходов и формирования национальных интегрированных механизмов финансирования ЦУР. В зависимости от приоритетных направлений у стран будет возможность сфокусировать свои презентации на вопросах государственного финансирования или привлечении частных инвестиций, или охватить оба направления.

*Формат: выступления, презентации с последующим обсуждением*

*Предварительные / предлагаемые докладчики: 7 (семь) представителей министерств финансов/министерств экономики*

**Сессия 3: СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЦУР**

На данной сессии ЕЭК ООН проинформирует представителей стран-участниц СПЕКА о текущих консультациях в отношении создания Целевого фонда СПЕКА, который мог бы служить субрегиональным инструментом для финансирования ЦУР.

*Формат: краткая презентация ЕЭК ООН с последующими вопросами и ответами*

*Предварительные / предлагаемые докладчики: ЕЭК ООН, представители стран СПЕКА*

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ СЕССИЯ: ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ**

Ожидается обсуждение и одобрение итогового документа семинара, который будет подготовлен заранее, распространен и обсужден на рабочем уровне с представителями министерств финансов / экономики стран СПЕКА, а также с привлеченными учреждениями ООН и международными финансовыми институтами.

1. Отчет о финансировании устойчивого развития, 2019. Межучережденческая целевая группа по финансированию развития [↑](#footnote-ref-1)
2. Отчет МВФ “Фискальная политика и развитие: инвестиции в человеческий капитал, социальные и физические активы для достижения ЦУР”, январь 2019 года [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://blogs.imf.org/2020/04/14/the-great-lockdown-worst-economic-downturn-since-the-great-depression/> [↑](#footnote-ref-3)
4. Доклад о финансировании развития 2020 года, ООН <https://developmentfinance.un.org/fsdr2020> [↑](#footnote-ref-4)
5. Там же. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приоритетные позиции Туркменистана на 74-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН <https://www.mfa.gov.tm/ru/news/1570> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/decade-of-action/> [↑](#footnote-ref-7)
8. Ashgabat Initiative on Reducing barriers to Trade and Transport using United Nations legal instruments, norms, standards and recommendations while bolstering connectivity in the SPECA region. [↑](#footnote-ref-8)