



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ТУРКМЕНИСТАН



DECADE  
OF  
ACTION

Годовой отчет ООН 2022  
ТУРКМЕНИСТАН

Март 2023

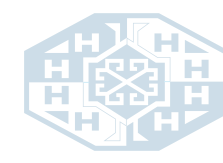
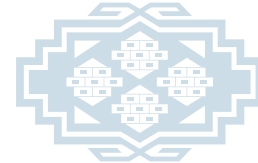




ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ТУРКМЕНИСТАН



# ТУРКМЕНИСТАН 2022



# СТРАНОВОЙ ОТЧЕТ ООН О РЕЗУЛЬТАТАХ

**Авторство:**

**Фото:** ООН Туркменистан, ПРООН Туркменистан,  
ЮНИСЕФ Туркменистан, ЮНФПА Туркменистан,  
ВОЗ Туркменистан, Ахмет Халлыев

**Отчет:** Страновая Команда ООН

**Дизайн:** Екатерина Ершова



# СОДЕРЖАНИЕ

## АКРОНИМЫ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПОСТОЯННОГО КООРДИНАТОРА ООН

СТРАНОВАЯ КОМАНДА ООН

КЛЮЧЕВЫЕ ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ В СТРАНЕ

## ГЛАВА 1

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СТРАНЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

## ГЛАВА 2

ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ООН НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПОСРЕДСТВОМ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА 2021-2025 ГОДЫ

- 2.1. Обзор результатов Рамочной программы сотрудничества
- 2.2. Приоритеты Рамочной программы сотрудничества, долгосрочные и среднесрочные результаты
- 2.3. Поддержка партнерских отношений и финансирование Повестки дня на период до 2030 года
- 2.4. Результаты совместной и более эффективной работы ООН: согласованность, эффективность и результативность ООН
- 2.5. Общаясь вместе — наделяя голосом тех, у кого нет голоса
- 2.6. Оценки и извлеченные уроки
- 2.7. Финансовый обзор и мобилизация ресурсов

## ГЛАВА 3

КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СТРАНОВОЙ КОМАНДЫ ООН НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД





# АКРОНИМЫ

<b>АБР</b>	Азиатский банк развития	<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ВБ</b>	Всемирный банк	<b>ООН-Хабитат</b>	Программа ООН по населенным пунктам
<b>ВВП</b>	Валовый внутренний продукт	<b>ОрГО</b>	Организации гражданского общества
<b>ВИЧ</b>	Вирус иммунодефицита человека	<b>ПК ООН</b>	Постоянный координатор ООН
<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения	<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>ВТО</b>	Всемирная торговая организация	<b>РКИК ООН</b>	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций по изменению климата
<b>ВЭД</b>	Внешняя экономическая деятельность	<b>СК ООН</b>	Страновая команда Организации Объединенных Наций
<b>ГТЦ</b>	Германское общество международного сотрудничества	<b>СНС-2008</b>	Система национальных счетов 2008 года
<b>ЕБРР</b>	Европейский банк реконструкции и развития	<b>СПИД</b>	Синдром приобретенного иммунодефицита
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций	<b>СРБ</b>	Снижение риска бедствий
<b>ИБР</b>	Исламский банк развития	<b>УВКПЧ ООН</b>	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
<b>КНМФ</b>	Комплексный национальный механизм финансирования	<b>УВКБ ООН</b>	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
<b>КС-27</b>	Конференция сторон 27	<b>УНП ООН</b>	Управление ООН по наркотикам и преступности
<b>МВФ</b>	Международный Валютный Фонд	<b>УПО</b>	Универсальный периодический обзор
<b>МИД</b>	Министерство иностранных дел	<b>УСРБ ООН</b>	Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий
<b>МИКО</b>	Многоиндикаторное кластерное обследование	<b>ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции	<b>ЦУР</b>	Цели устойчивого развития
<b>МТиСЗНТ</b>	Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана	<b>ЭСКАТО</b>	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
<b>МТЦ</b>	Международный торговый центр	<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде
<b>МКБ-11</b>	Международная классификация болезней 11-ого пересмотра	<b>ЮНИДО</b>	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
<b>МПТФ ООН</b>	Много-партнерский Тростовый Фонд ООН	<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд Организации Объединенных Наций
<b>МФУ</b>	Международные финансовые учреждения	<b>ЮНОПС</b>	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов
<b>НПД</b>	Национальный план действий	<b>ЮНФПА</b>	Фонд ООН в области народонаселения
<b>НПО</b>	Неправительственные организации	<b>ЮСАИД</b>	Агентство США по международному развитию
<b>НТИМ</b>	научные, технические, инженерные и математические специальности	<b>ЯАМС</b>	Японское агентство международного сотрудничества

# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

От имени Страновой команды Организации Объединенных Наций в Туркменистане (СК ООН) мне очень приятно представить вам Отчет ООН о результатах по стране за 2022 год. Отчет демонстрирует прогресс, достигнутый в 2022 году ООН совместно с ее многочисленными партнерами, в оказании поддержки стране в реализации ее национальных приоритетов и целей, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В течение 2022 года СК ООН продолжала поддерживать меры, осуществляемые Правительством в стране, по преодолению последствий кризиса, вызванного резким ростом цен на продовольствие и энергоносители в глобальном масштабе, посредством постоянных мероприятий, консультирования по выработке политики и укреплению системы социальной защиты.

Кроме того, закупки в сфере здравоохранения оставались основной областью государственного со-финансирования в рамках сотрудничества ООН и Туркменистана в области устойчивого развития. Более трех четвертей общего объема финансирования было направлено на закупку и поставку лекарственных препаратов, вакцин, тест-систем, диагностического и лечебного оборудования, обновление клинических протоколов и обучение медицинских работников.

Совместная поддержка ООН содействовала достижению важных промежуточных итогов, относящихся к ЦУР, таких как согласование национальных обязательств по ускорению прогресса по ЦУР 4 в рамках глобального саммита ООН по трансформации образования и укреплению механизмов подотчетности по показателям ЦУР. Мероприятия ООН также укрепили

институциональные основы в области гендерного равенства и прав человека путем разработки нового Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2022-2028 годы и нового Национального плана действий по правам ребенка на 2023-2028 годы, а также подготовки периодического национального доклада о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), объединенного второго, третьего и четвертого периодического доклада Комитету ООН по правам инвалидов (КПИ) и альтернативного доклада по Конвенции о правах ребенка (КПР).

Для обеспечения значительного вклада со стороны ООН в развитие страны организация сотрудничала с партнерами из различных отраслей. Мы продолжали добиваться существенного прогресса в реализации Рамочной программы сотрудничества в области устойчивого развития на 2021-2025 годы (Рамочной программы), сосредоточившись на повышении благосостояния населения Туркменистана, особенно наиболее уязвимых людей. Система развития ООН продолжала оставаться стратегическим партнером Правительства, проявляя гибкость и реагируя на национальные условия и потребности. ООН по-прежнему привержена принципам «действовать как единое целое» и «никто не остается позади».

От имени всей страновой команды Организации Объединенных Наций в Туркменистане мне бы хотелось выразить свою искреннюю благодарность и признательность всем нашим партнерам за их вклад, наряду с нашими совместными усилиями, в поддержку приоритетов развития страны в 2022 году.



**Дмитрий Шлапаченко**  
Постоянный координатор ООН в Туркменистане





## СТРАНОВАЯ КОМАНДА ООН

Страновая команда ООН (СК ООН) состоит из 19 специализированных учреждений ООН, фондов и программ, работающих в Туркменистане и оказывающих совместную поддержку стране в достижении национальных приоритетов развития, обозначенных в Рамочной программе сотрудничества в области устойчивого развития. СК ООН является межучрежденческим форумом для совместной разработки политики и принятия решений.

Она обеспечивает стратегическое руководство и надзор для обеспечения того, чтобы учреждения системы развития ООН оказывали согласованную, действенную и результативную поддержку. Несмотря на то, что две структуры ООН (ЮНОПС и УСРБ ООН) были подписантами Рамочной программы с присутствием в стране на уровне проектов, они закрыли свои представительства ввиду завершения своих проектов и отсутствия финансирования для дальнейшего программирования.





# КЛЮЧЕВЫЕ ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ООН В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ В СТРАНЕ

В течение года Правительство Туркменистана оставалось главным стратегическим партнером СК ООН. Агентства ООН и государственные структуры встречались на различных платформах, в первую очередь, в Группе по достижению результатов Рамочной программы сотрудничества, Руководящем комитете, Национальной рабочей группе по достижению ЦУР. В дополнение к взаимодействию в рамках вышеуказанных платформ, было проведено несколько мероприятий в рамках тематических групп, таких как «Объединенная группа экспертов по финансированию ЦУР», национальные рабочие/тематические группы под руководством правительства и т.д.

Координационная группа партнеров по развитию (КГПР), возглавляемая Постоянным координатором ООН, традиционно оставалась основной платформой для взаимодействия СК ООН с партнерами по развитию в стране.

В 2022 году Правительство приняло две национальные стратегии развития, а именно «Программу возрождения новой эры могущественного государства: Национальную программу социально-экономического развития Туркменистана на 2022-2052 годы (Программа-2052)» и «Программу Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2022-2028 годы (Программа-2028)». СК ООН, стремясь привести свою программную поддержку в соответствие с приоритетами национального развития, в марте 2022 года подписала Меморандум о взаимопонимании между Правительством Туркменистана и Организацией Объединенных Наций в Туркменистане о сотрудничестве в осуществлении Программы-2052, что рассматривается как осязаемый результат соответствия СК ООН долгосрочным национальным приоритетам. Стороны договорились разрабатывать ежегодные планы действий по реализации Меморандума о взаимопонимании и поручили представительству Постоянного координатора ООН (ПК) и Министерству иностранных дел Туркменистана координировать эту работу.

СК ООН повысила осведомленность сообщества партнеров по развитию о приоритетах Туркменистана в области развития, изложенных в этих важных долгосрочных документах, информируя о дальнейшем

согласовании инструментов сотрудничества и партнерства на страновом уровне для лучшего удовлетворения национальных потребностей в области развития.

Более того, СК ООН взаимодействовала с партнерами по развитию для продвижения совместных подходов и наращивания синергии в пропаганде гендерного равенства и поддержке мер по борьбе с изменением климата при со-председательстве в процессе диалогов ПРООН и ЮНФПА с одной стороны и посольства Великобритании — с другой. В ходе трех встреч партнеры обменялись мнениями о приоритетных областях сотрудничества с правительством, потенциальных областях для партнерства и подчеркнули необходимость укрепления коммуникации и координации, чтобы усилить взаимодополняемость, избежать параллельных инвестиций в аналогичные проекты и дублирования.

СК ООН и национальные партнеры нашли полезной консультационную поддержку ведущих экспертов Всемирного банка и МВФ, которые представили возможные последствия войны в Украине для Туркменистана на расширенной встрече СК ООН и МФУ в 2022 году. Анализ потенциального воздействия на экономику сыграл важную роль в обеспечении согласования программ ООН в стране с возникающими многоаспектными кризисами.

Кроме того, при содействии Офиса Постоянного Координатора ООН в Туркменистане были проведены консультации с МВФ, ВБ, АБР, ЕБРР и ИБР в рамках подготовки к оценке финансирования развития в Туркменистане. Международные финансовые организации поделились своим видением дальнейшего развития страны с учетом экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, потребностей в восстановлении после пандемии и последствий войны в Украине для региона, торговых партнеров и рынков Туркменистана. Эксперты МФУ также поделились своими планами по корректировке своей деятельности на местах для устранения этих возникающих рисков. Результаты консультаций были включены в первый в истории Туркменистана Отчет об оценке финансирования развития, который в настоящее время рассматривается Правительством и готовится к публикации.

## Основные партнеры, с которыми ООН сотрудничала в осуществлении и финансировании Рамочной программы сотрудничества в 2022 году:

### Национальные партнеры:

- Меджлис (Парламент)
- Верховный суд
- Министерство иностранных дел
- Министерство здравоохранения и медицинской промышленности
- Министерство финансов и экономики
- Министерство образования
- Министерство труда и социальной защиты населения
- Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды
- Министерство спорта и физической культуры
- Министерство торговли и внешнеэкономических связей
- Министерство юстиции
- Министерство обороны
- Министерство внутренних дел
- Хякимлики велаятов и г. Ашхабада
- Государственная миграционная служба
- Государственный комитет по статистике
- Государственная таможенная служба
- Аппарат Омбудсмена
- Институт государства, права и демократии
- Академия государственной службы
- Государственный банк внешнеэкономических связей

### Посольства и международные организации:

- Миссия ЕС в Туркменистане
- Посольство Великобритании в Туркменистане
- Посольство США в Туркменистане
- Посольство Японии в Туркменистане
- Агентство США по международному развитию
- ОБСЕ
- ЯАМС (JICA)
- ГТЦ (GIZ)
- АБР
- ЕБРР
- Всемирный банк
- МВФ
- Исламский банк развития
- Winrock International
- Бюро по международным делам, связанным с наркотиками и правоохранительными органами Государственного департамента США (INL)
- Академия наук РФ

### Фонды:

- Зеленый климатический фонд (ЗКФ)
- Глобальный экологический фонд (ГЭФ)
- Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд)
- Адаптационный фонд
- Совместный фонд по ЦУР
- Фонд помощи Сотрудничеству Юг-Юг
- Фонд развития МОМ
- Целевой фонд ООН для гуманитарной безопасности

### НПО и ОрГО:

- Союз промышленников и предпринимателей
- Национальное общество Красного полумесяца
- Союз женщин
- Молодежная организация
- «Кейик Окара»
- Общество слепых и глухих
- «Йенме»
- «Ынам»
- «Центральный физкультурно-спортивный клуб инвалидов Туркменистана»
- «Центр поддержки лиц с инвалидностью»
- «Ынанч Вепа»
- «Ялмы Йегендеш»
- «Машгала»
- «Дап Дессур»
- «Бейик Эйям»





# ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СТРАНЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

## Благополучие и люди

В 2022 году Президент утвердил Национальную программу социально-экономического развития Туркменистана на 2022-2052 годы», подтвердившую обязательства Туркменистана по достижению ЦУР и национальных приоритетов в области диверсификации экономики и развития кадрового потенциала, государственных финансов и фискальных реформ, развития нефтегазового сектора, повышения энергоэффективности и возобновляемых источников энергии, повышения эффективности водопользования, реформы сельского хозяйства и развития сельских территорий.

Данные Государственного комитета по статистике показывают, что в 2022 году ВВП вырос на 6,2% и оставался высоким, хотя международные оценки разнятся с национальными данными. В то время как замедление мировой экономики и инфляция в 2022 году продолжились, для Туркменистана торговля углеводородами обеспечила чистый экспорт, который помог стране накопить значительные валютные резервы и создать достаточные бюджетные средства.

Утвержденная Президентская программа социально-экономического развития на 2022-2028 годы предусматривает рост добычи природного газа на 59% и ВВП на 47% к 2028 году. Для того, чтобы поддержать благополучие, правительство предприняло важные шаги по консолидации бюджета и дальнейшей диверсификации экономики, проводя структурную политику и привлекая инвестиции. Национальные программы предусматривают субсидии и создание резервных запасов основных продуктов питания с целью поддержки продовольственной безопасности. В июне 2022 года Президент выделил 300 млн. долл.,

из которых половина была направлена производителям на поддержку производства, а другая половина – Министерству торговли на импорт необходимых продовольственных товаров.

Экономический рост привел к профициту государственного бюджета в 2022 году, что повысило покупательную способность правительства. В 2022 году около 80% расходов государственного бюджета (уровень I) было потрачено на социальные нужды.

В 2022 году совместная программа ООН поддержала пилотное внедрение 12 новых социальных услуг, охватывающих наиболее уязвимые группы населения, включая лиц с инвалидностью, пожилых людей, детей и молодежь из группы риска, детей в интернатных учреждениях, матерей-одиночек и т.д. Создание новой рабочей силы в виде социальных работников стало возможным благодаря новому закону о социальных услугах и финансировалось правительством. Эти шаги способствовали укреплению равноправия в стране.

В 2022 году индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) Туркменистана, составивший 0,745 (0,726 для женщин и 0,760 для мужчин), поставил страну в категорию с высоким уровнем человеческого развития – на 91-е место из 191 страны.

Туркменистан завершил этап регистрации на местах в рамках переписи населения и жилищного фонда в декабре 2022 года. Это крупное мероприятие по сбору демографических данных было проведено в соответствии с международными стандартами и с использованием планшетных компьютеров – современного решения, рекомендованного ООН.





## Планета

В 2022 году углеводородные ресурсы страны оценивались более чем в 50 триллионов кубических метров природного газа и более чем в 20 миллиардов тонн нефти. Побочным эффектом эксплуатации богатых углеводородных ресурсов являются выбросы метана с потенциалом потепления, превышающим выбросы углекислого газа за 20-летний период более чем в 80 раз. В то же время инвестиции в сокращение выбросов метана в нефтегазовой отрасли значительно ниже, чем в сельском хозяйстве. В партнерстве с Международной обсерваторией выбросов метана ЮНЕП для специалистов нефтегазового сектора было подготовлено обучающее мероприятие с целью активизации сокращения выбросов метана в стране.

В апреле 2022 года зарегистрированная средняя температура суши в Туркменистане была на 3,5 градуса Цельсия выше нормы 1960-91 гг. Недавние волны экстремальной жары и засухи являются ярким напоминанием об угрозе изменения климата в ближайшей перспективе и его вероятном воздействии

на производительность сельского хозяйства. ООН продолжала поддерживать правительство в укреплении национального планирования адаптационных мер и выступала за повышение амбиций Туркменистана в отношении определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ). На 27 сессии Конференции сторон страна объявила о своем обязательстве, согласно которому к 2030 году темпы роста выбросов парниковых газов будут значительно отставать от темпов роста ВВП. По базисному сценарию Туркменистан планирует сократить свои выбросы парниковых газов в 2030 году на 20% по сравнению с уровнем выбросов в 2010 году. Таким образом, углеродоемкость экономики страны, а также интенсивность выбросов парниковых газов должны снизиться.

ООН поддержала правительство в его усилиях по расширению адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в том числе путем создания в Ашхабаде Регионального центра климатических технологий для Центральной Азии.

## Мир и партнерские отношения

В 2022 году, на 76-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была единогласно принята резолюция Туркменистана «Зона мира, доверия и сотрудничества стран Центральной Азии», основывающаяся на принципах позитивного нейтралитета и добрососедства. Более того, Генеральная Ассамблея ООН на своей 77-й сессии приняла еще одну инициативу Туркменистана, а именно объявление 2023 года «Международным годом диалога как гарантии мира», чему предшествовала серия мероприятий на страновом, региональном и глобальном уровнях, таких как Международная конференция «Диалог – гарантия мира», состоявшаяся 11 декабря 2022 года в Ашхабаде.

Партнерские отношения активизировались во многих сферах, включая данные, вступление в ВТО, вовлечение частного бизнеса в реализацию ЦУР, инвестиции в традиционные и новые секторы для диверсификации экономики, а также продвижение водной дипломатии в контексте кризиса в бассейне Аральского моря.

Продвигая транспортную дипломатию, Туркменистан в августе 2022 года провел Конференцию министров транспорта развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на которой были представлены важные практические решения по улучшению региональных связей и торговли. Рассматривается вопрос о строительстве четвертой ветки (Ветка D) газопровода Центральная Азия-Китай, Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ) и Транскаспийского газопровода. Ожидается, что строительство четвертой ветки в Китай позволит Туркменистану увеличить ежегодные поставки газа в Китай до 65 млрд куб. м.

Что касается вступления во Всемирную торговую организацию, то ООН содействовала в укреплении национального потенциала. Одним из прорывных достижений стало присоединение правительства к Рамочному соглашению об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также проведение в ходе консультаций с рядом национальных организаций оценки готовности страны к реализации этого соглашения. Рекомендации по правовым и техническим аспектам оценки, в случае их выполнения, создадут прочную основу для продвижения процесса вступления в ВТО.

В целом, объединенные усилия правительства, ООН и других партнеров по развитию в стране усилили продвижение прав человека, равноправия и гендерного равенства. Как отмечено в **Общем страновом анализе (ОСА)**, который обсуждался на заседаниях Групп по результатам, мероприятия Рамочной программы сотрудничества (Рамочной программы) на 2021-2025 годы должны продолжать поддерживать прогресс в достижении национальных ЦУР с ускорением укрепления кадрового потенциала путем содействия комплексным инвестициям в социальную защиту, здравоохранение и образование; улучшения продовольственной безопасности, управления водными ресурсами и усилий по адаптации к изменению климата; обеспечения использования рабочей силы, цифровизации и диверсификации экономики, направляющейся в ВТО.





# 2



## ПОДДЕРЖКА СО СТОРОНЫ СИСТЕМЫ РАЗВИТИЯ ООН НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРИОРИТЕТОВ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПОСРЕДСТВОМ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ СОТРУДНИЧЕСТВА

### 2.1. Обзор результатов Рамочной программы сотрудничества

В 2022 году ООН в Туркменистане продолжила оказывать поддержку стране в осуществлении ее приоритетов в области развития и достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), добиваясь прогресса по всем трем стратегическим направлениям Рамочной программы сотрудничества.

#### В рамках стратегического приоритета 1

по **государственному управлению, ориентированному на людей, и верховенству закона** ООН оказала поддержку правительству в обеспечении соблюдения прав человека, гендерного равенства и трудовых прав, а также защиты уязвимых групп населения в соответствии с принципом «никого не оставлять позади» и международными обязательствами страны. Поддержка включала в себя проведение различных мероприятий, таких как разработка новых и пересмотр существующих законов, обзоры и анализы соответствия национального законодательства международным правовым нормам, укрепление национального потенциала по защите и соблюдению прав человека, включая людей с инвалидностью и детей.

#### В рамках стратегического приоритета 2

по **всеобъемлющему, экологическому и устойчивому экономическому росту**, ООН поддержала осуществление стратегически важных инициатив по цифровизации банковского и финансового секторов и упрощению бизнес-процессов, предоставлению цифровых государственных услуг (регистрация актов гражданского состояния) и повышению потенциала государственных служащих на пути к созданию комплексного национального механизма финансирования (КНМФ) для финансирования ЦУР. ООН поддержала разработку «дорожной карты» по вступлению в ВТО. Кроме того, национальная правовая и нормативная база для содействия устойчивому и «зеленому» (экологическому) развитию была укреплена за счет разработки определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ 2), 4-го национального сообщения и 1-го обновляемого раз в два года отчета для РКИК ООН, Национальной стратегии уменьшения рисков бедствий,

ориентированной на детей, с многолетним планом действий и методическими пособиями для учителей, охватывающих вопросы окружающей среды. ООН оказала техническую помощь национальным партнерам в укреплении потенциала по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию на них, внедрению климатически оптимизированных методов ведения сельского хозяйства.

#### В рамках стратегического приоритета 3

касающегося **качественных, инклюзивных и доступных систем здравоохранения, образования и социальной защиты**, поддержка ООН правительству включала обширную техническую помощь, информирование о критических рисках и закупку оборудования, лекарственных средств и товаров, связанных с предотвращением распространения инфекции COVID-19 в Туркменистане, развертывание кампаний по вакцинации и иммунизации, повышение осведомленности о многомерных рисках пандемии для здоровья. Была оказана всесторонняя поддержка в заботе о семье и защите здоровья матери и ребенка, а также в разработке национальных стратегий и планов, включая обеспечение готовности к острым инфекционным заболеваниям (таким как туберкулез) и неинфекционным заболеваниям и реагирование на них, борьбу с потреблением табака, реабилитацию и паллиативную помощь, психическое здоровье, общественное здравоохранение в чрезвычайных ситуациях, неблагоприятное воздействие жары. Правительство и ООН продолжили сотрудничество, направленное на совершенствование национальной системы социальной защиты путем разработки правовой базы для пилотного внедрения 12 социальных услуг на базе местных сообществ и их дальнейшего расширения, создания рабочей силы социальных служб и усиления инклюзивности национальной системы образования и повышения квалификации посредством разработки Национальной концепции инклюзивного образования на 2023-2028 годы и разработки Национального заявления о приверженности в рамках Саммита по трансформации образования 2022 года. Потенциал управления образованием был укреплен путем разработки Плана действий по цифровой информационной системе управления образованием (EMIS) и повышения потенциала национальных специалистов.



## 2.2. Приоритеты Рамочной программы сотрудничества, долгосрочные и среднесрочные результаты

### ДОЛГОСРОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1

#### Усиление управления и верховенства права

К 2025 году граждане получают доступ к более эффективному, инновационному и прозрачному государственному управлению, основанному на верховенстве закона, правах человека, гендерном равенстве, трудовых правах и качественных данных

ООН продолжила сотрудничество с Туркменистаном в приоритетной области прав человека и укрепления национальных правозащитных механизмов. В течение 2022 года агентства ООН проводили мероприятия по дальнейшему институциональному укреплению и повышению потенциала для национальных партнеров на центральном и местном уровнях, охватывающих следующие сферы:

- 1 соблюдение прав человека, включая права лиц с инвалидностью, женщин, детей и молодежи
- 2 содействие гендерному равенству и профилактика гендерного насилия
- 3 пилотирование цифровых государственных услуг в области системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла (CRVS)
- 4 расследование и судебное преследование по делам о торговле людьми
- 5 содействие международному сотрудничеству и содействие взаимной правовой помощи в делах о транснациональной торговле людьми
- 6 предотвращение и сокращение безгражданства
- 7 управление миграцией и борьба с торговлей людьми
- 8 защита беженцев, готовность к приему беженцев и меры реагирования
- 9 профилактика наркомании, лечение и реабилитация
- 10 противодействие коррупции и финансированию терроризма
- 11 досмотр грузов, идентификация контрабанды наличных денег и проверка документов
- 12 создание семьи и планирование, активное отцовство и охрана здоровья матери и ребенка
- 13 расширение прав и возможностей женщин и молодежи
- 14 ювенальная юстиция
- 15 предотвращение и противодействие насильственному экстремизму (П/ПНЭ)
- 16 продвижение демографической статистики, включая техническую и методологическую поддержку в проведении переписи населения и жилищного фонда, сбор фактических данных для показателей ЦУР и отчетность по Сендайскому СРБ



Туркменистан завершил этап переписи населения и жилищного фонда на местах в декабре 2022 года, при этом ООН сыграла критически важную роль в руководстве процессом, закупке необходимого оборудования для переписи, обучении около 14,5 тысяч счетчиков, содействию коммуникационной кампании и организации двух миссий экспертов ООН высокого уровня для консультирования и наблюдения за подготовкой к переписи и работой на местах. Это обеспечило соответствие международно-согласованным стандартам. Использование планшетных компьютеров впервые для сбора данных переписи способствовало обеспечению качества, позволило ускорить редактирование и обработку данных, своевременно опубликовать и распространить предварительные и окончательные результаты переписи. В настоящее время страна располагает всеми доступными данными и потенциалом для анализа данных с географической привязкой и дезагрегированными данными, что критически важно для выявления тех, кто остался позади.

Миссия экспертов ООН высокого уровня в декабре 2022 года пришла к выводу, что подготовительный этап и работа на местах для переписи населения и жилищного фонда 2022 года прошли надлежащим образом и в соответствии с планом, а также в соответствии с принципами и рекомендациями ООН в отношении раунда переписей 2020 года. ООН будет выступать за то, чтобы Туркменистан своевременно опубликовал предварительные и окончательные результаты переписи, учитывая, что перепись населения 1995 года была последней с опубликованными результатами. Таким образом, предполагается, что эта перепись восполнит пробел и позволит измерить прогресс в достижении ЦУР и национальных стратегий развития на совокупном уровне и в различных группах и категориях путем расчета соответствующих социальных показателей. Опубликованные данные будут способствовать разработке национальной и местной политики, основанной на доказательных данных, и обеспечат распределение государственных средств на образование, здравоохранение, жилье и другие социальные нужды между различными регионами и районами страны.

Сотрудничество с Академией государственной службы, Государственным комитетом по статистике и Министерством образования по определению путей создания демографического образования в Туркменистане помогло понять связанные с этим потребности и пробелы, а также возможности для эффективного демографического образования. В отсутствие формального демографического образования в Туркменистане, Государственный комитет по статистике признает серьезные трудности, когда речь заходит об анализе демографических данных и демографических прогнозах. В рамках сотрудничества был разработан и апробирован набор учебных материалов по демографическому образованию для магистров, бакалавров и государственных служащих, что вызвало большой интерес национальной стороны к включению и продвижению демографического образования в систему образования Туркменистана. Демографические прогнозы помогут понять потребности в планировании семьи, услугах по охране репродуктивного здоровья и услугах для женщин, подвергающихся гендерному насилию. С учетом этого, в целях содействия демографическому образованию в Туркменистане сотрудничество будет продолжено посредством развития необходимого национального потенциала.

#### Быстрая комплексная оценка

**85% соответствие** национальных документов по планированию и развитию **целям ЦУР**



**35%** против **29%** в 2019 **интеграция показателей**



#### Разработка системы CRVS

**3 акта регистрации гражданского состояния** протестированы с усилением потенциала



**8 системных администраторов**



Другие результаты, касающиеся сбора и доступности данных, а также укрепления статистического потенциала включают следующее:



Окончательную доработку первого в истории обследования детей и взрослых с инвалидностью, которое улучшило понимание политиками положения детей и взрослых с инвалидностью в Туркменистане. Выводы также были включены в периодический доклад государства-участника Комитету по правам инвалидов



Глобальная оценка национальной статистической системы проведенную ЕЭК ООН



Публикация отчета о первом в истории национальном выборочном обследовании здоровья и положения женщины в семье (обследование по вопросам семейно-бытового насилия), определяющем базовую линию для достижения ЦУР 5.2.1. На основе рекомендаций обследования и обсуждений была разработана «дорожная карта» для выполнения на государственном уровне



Разработка программного обеспечения для закупленного оборудования и пилотного реестра системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла в одном из загсов Ашхабада



Разработка национального плана действий (НПД) по укреплению национальной отчетности по показателям ЦУР



Подготовка Меморандума о взаимопонимании для партнерства с Государственным комитетом по статистике (ГКС) с целью проведения МИКО в 2023 году



Публикация результатов обновленной быстрой комплексной оценки (БКО) для определения интеграции целей, задач и показателей ЦУР в программные и стратегические документы для целей Второго добровольного национального обзора (ДНО)

## Доля женщин на руководящих должностях, % (ЦУР 5.5.2)

25.3% 2021

23.8% 2020

22.1% 2019

В 2022 году, в рамках поддержки правительства со стороны ООН в осуществлении НПД по искоренению безгражданства (2019-2024 гг.), 1 530 лицам без гражданства, в том числе из 26 этнических групп и 57% женщин, было предоставлено туркменское гражданство. Среди них было двое бывших беженцев, и теперь, в 2023 году, только 13 беженцев все еще нуждаются в интеграции в Туркменистане. Через местных партнеров из гражданского общества было выявлено еще 251 лицо без гражданства, которым были предоставлены консультации. В консульства третьих стран в Ашхабаде было подано 34 заявления о подтверждении гражданства и был получен 31 ответ.



## ООН предприняла следующие меры, чтобы укрепить институциональную базу:

- 1 Подготовка 6-го периодического национального доклада по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), который впервые включал информацию о семейно-бытовом насилии в отношении женщин
- 2 Разработка нового НПД по правам ребенка на 2023-2028 годы и Концептуальной записки для специальной функции по правам ребенка в Аппарате Омбудсмана
- 3 Разработка нового НПД по гендерному равенству на 2023-2028 годы
- 4 Разработка Руководства для полиции по работе с уязвимыми группами населения, включая женщин, меньшинства и людей с инвалидностью для обеспечения многоотраслевых мер реагирования на гендерное насилие
- 5 Оценка национальной избирательной системы миссией ООН по оценке потребностей в проведении выборов с последующими рекомендациями по совершенствованию системы
- 6 Подготовка объединенного второго, третьего и четвертого периодического доклада Комитету ООН по правам инвалидов с привлечением представителей организаций гражданского общества (ОрГО) и агентств ООН
- 7 Анализ национального законодательства на предмет соответствия Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)
- 8 Разработка альтернативного доклада по Конвенции о правах ребенка
- 9 Разработка пакета правовых документов, включая проект положения Комиссий по защите детей и поддержке семьи на всех уровнях, который предоставляет возможности для реформирования системы ухода за детьми в стране
- 10 Внесение поправок в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы на основе собранных доказательных данных о законодательной базе, касающейся детей, находящихся в контакте с законом
- 11 Создание в Копетдагском районном отделе полиции города Ашхабада первого помещения, подходящего для собеседования с детьми, находящимися в контакте с законом
- 12 Многочисленные документы, разработанные в рамках недавнего НПД по борьбе с торговлей людьми на 2020-2022 гг., включая стандартные операционные процедуры (СОП) для идентификации жертв торговли людьми, Положение о социальной реабилитации жертв торговли людьми, Положение о добровольном возвращении (репатриации), Техническое задание национальной рабочей группы по вопросам торговли людьми, Соглашение о сотрудничестве между МОМ и государственными учреждениями по вопросам торговли людьми, Национальный механизм перенаправления
- 13 Пересмотр Закона о торговле людьми и разработка третьего НПД по противодействию торговле людьми на 2023-2025 гг. с целью соответствия международным стандартам, и с тем, чтобы они основывались на подходе, ориентированном на жертву
- 14 Разработка 27 положений, руководящих документов и 85 соответствующих форм для поддержки системы управления Центральным бюро судебной экспертизы Туркменистана
- 15 Оценка потенциала для анализа текущих сильных сторон Аппарата Омбудсмана, пробелов в потенциале и готовности поощрять и защищать права человека в соответствии с Парижскими принципами, одобренными ООН
- 16 Укрепление потенциала Государственной миграционной службы и Государственного комитета по статистике в области методологии измерения показателя ЦУР 10.7.2 для стран с хорошо управляемой миграционной политикой
- 17 Разработка нормативной базы, необходимой для поддержки Закона о социальных услугах с целью его практического применения
- 18 Создание «горячей линии», кризисного центра и приюта при местных организациях гражданского общества для предоставления услуг по борьбе с гендерным насилием, включая психологическое консультирование, юридическую консультацию и социальную поддержку женщинам, подвергшимся насилию в семье
- 19 Создание молодежных информационно-просветительских центров в учреждениях Министерства труда и социальной защиты населения для продвижения мероприятий в области противодействия насильственному экстремизму и укрепления местных систем поддержки



## ДОЛГОСРОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 2

### Устойчивая диверсификация экономики

К 2025 году условия для устойчивой и всеобъемлющей диверсификации экономики будут укреплены за счет конкурентоспособного частного и финансового секторов, расширения торговли и поощрения инвестиций, а также внедрения новых и цифровых технологий

ООН и Правительство достигли определенных вех в области цифровизации государственных секторов и упрощения бизнес-процессов, которые включали разработку следующего:



**Статистический реестр хозяйствующих субъектов** для упрощения процедур регистрации и подачи документов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и ускорения обработки документов для сотрудников статистических органов



**Система «единого окна» для экспортно-импортных операций**, которая будет координировать работу более 15 государственных регулирующих органов, упростит подачу документов для частного сектора и улучшит работу таможенных органов



**Портал по упрощению процедур торговли**, содержащий соответствующую информацию о более чем 20 импортных и экспортных товарах, объясняющий процедуры трансграничной торговли и нацеленный на устранение нетарифных барьеров для повышения соответствия страны Соглашению ВТО об упрощении процедур торговли. Эта работа была дополнена повышением знаний 70 женщин-представительниц частного сектора по вопросам трансграничного управления торговлей и услугами в рамках обучения управлению экспортом



**Цифровая платформа для мобильного и интернет-банкинга** в целях цифровой трансформации банковского сектора и улучшения банковских услуг как для розничных, так и для корпоративных клиентов

В 2022 году ЭСКАТО провела оценку готовности к трансграничной безбумажной торговле в Туркменистане. Согласно исследованию ЭСКАТО 2020 года, несмотря на прогресс, достигнутый в последние годы в Северной и Центральной Азии, субрегион продолжает страдать от высоких транспортных расходов и низкого уровня транспортного сообщения, нехватки транспортной инфраструктуры и операционной слабости грузовых перевозок. Относительно низкие уровни цифровизации и упрощения трансграничных транспортных и торговых операций усугубляют

существующие проблемы. Преимущества успешного внедрения трансграничной безбумажной торговли велики. В этом отношении Рамочное соглашение об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе (СРТА) предоставляет сторонам многообещающие возможности для совместного прогресса. В результате совместных усилий Правительства, Офиса Постоянного Координатора ООН и ЭСКАТО Туркменистан присоединился к Соглашению в 2022 году.

ООН расширила диалог с финансовым сектором страны в целях содействия финансированию национального развития для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Более конкретно, ООН будет выступать за использование рекомендаций оценки финансирования развития (ОФР) при поддержке ООН.

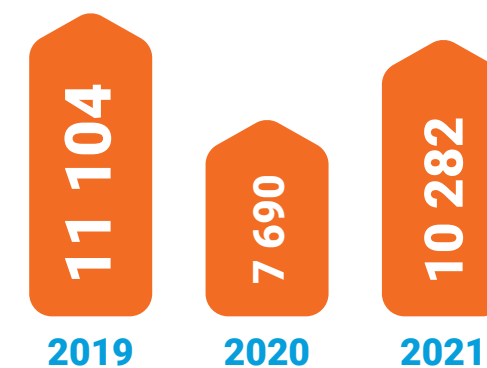
В феврале 2022 года Туркменистан получил статус страны, присоединяющейся к ВТО. Чтобы поддержать страну в процессе вступления в ВТО, ООН:

- 1 провела анализ законодательства и институциональной архитектуры, касающихся процесса вступления в ВТО;
- 2 разработала «дорожную карту» для вступления страны в ВТО;
- 3 разработала проектный документ по осуществлению приоритетных мер для процесса вступления в ВТО;
- 4 включила страну в деятельность по упрощению процедур торговли и электронному ведению бизнеса в регионе, в частности, в цифровизацию мультимодального обмена данными и документами на основе стандартов ООН;
- 5 укрепила потенциал национальных партнеров по умножению их знаний об основных соглашениях ВТО, чтобы помочь запустить процесс переговоров с ВТО;
- 6 будет реагировать на просьбу Туркменистана провести оценку готовности страны к выполнению Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли.

ООН инициировала конкретные меры по укреплению политики и правовой базы в области продовольственных потерь и пищевых отходов (ПППО), которые, как ожидается, приведут к сокращению экономических потерь в цепочках поставок продовольствия. Были подготовлены национальная стратегия и план действий по борьбе с продовольственными потерями и пищевыми отходами (ПППО), которые будут представлены правительству. Анализ национального законодательства и политики в области утилизации пищевых продуктов, а также предотвращения и вторичного использования ПППО выявил дальнейшие шаги по корректировке и усовершенствованию, которые будут предприняты в 2023 году.

Стратегическое партнерство с Государственным комитетом по статистике (ГКС) было продолжено путем поддержки постепенного внедрения СНС-2008 и запуска выборочного обследования хозяйствующих субъектов, которое помогло бы получить данные о структуре затрат на производство и реализацию продукции, а также о структуре валового накопления основного капитала и капитала в контексте детального ассортимента продукции (товаров и услуг) на 2022 год. Результаты обследования помогут обновить таблицу ресурсов и использования (ТРИ). ООН продолжила оказывать поддержку ГКС в введении в действие базы данных по ЦУР, созданной в Комитете в самом конце 2021 года. ГКС также получил преимущества от Глобальной оценки национальных статистических систем Туркменистана, которая позволит внести требуемые улучшения.

### Экспорт Туркменистана, млн. долл. США (ЦУР 17.1.1)



### Количество предпринимателей, в разбивке по полу (ЦУР 5.5.2)





## ДОЛГОСРОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 3

### Усиленное управление окружающей средой и устойчивость к изменению климата

К 2025 году будет обеспечена эффективная разработка и реализация мер по снижению риска бедствий, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, что позволит более рационально использовать ресурсы, повысить устойчивость и перейти к «зеленой» экономике



ООН продолжала выступать в качестве ведущего стратегического партнера в укреплении национальной нормативно-правовой базы для содействия устойчивому и «зеленому» развитию, включая повышение энергоэффективности, возобновляемые источники энергии, сокращение выбросов парниковых газов, утилизацию отходов и снижение риска бедствий.

Значительный прогресс был достигнут в разработке национальной политики, нормативно-правовых стратегических документов для продвижения устойчивого и «зеленого» роста, в том числе следующих:

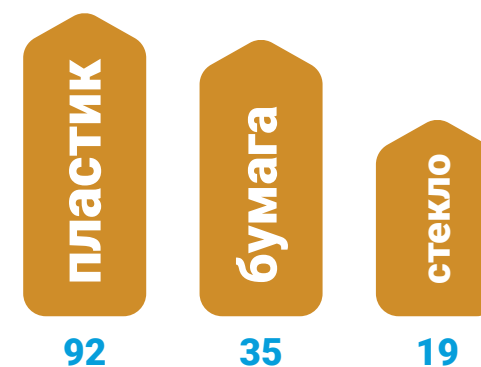
- 1 Окончательная доработка, утверждение и представление в РКИК ООН обновленного, определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ)
- 2 Окончательная доработка Концепции Туркменистана по утилизации отходов
- 3 Продолжающаяся разработка 4-го национального сообщения и 1-го обновляющегося раз в два года отчета для РКИК ООН и подготовительная работа для разработки национального кадастра парниковых газов
- 4 Пересмотр национального законодательства и политики с учетом их соответствия требованиям Конвенции о промышленных авариях
- 5 Окончательная доработка Национальной стратегии уменьшения риска бедствий, ориентированной на детей, наряду с многолетним планом действий, чтобы поддержать интеграцию компонентов, ориентированных на детей, в национальную правовую базу
- 6 Разработка концепции проекта Закона Туркменистана «О почвах»
- 7 Окончательная доработка Глобального анализа и оценки санитарии и питьевой воды (GLAAS) под руководством Министерства здравоохранения и медицинской промышленности (МЗиМПТ), охватывающего отчетный цикл 2021-2022 гг

Туркменистан также получил преимущества от различных региональных инструментов и исследований, таких как энергоэффективность зданий, положение с возобновляемыми источниками энергии, рекомендации по использованию природного газа в автомобильных перевозках, углеродная нейтральность и устойчивое производство водорода.

Другие мероприятия ООН по интегрированию вопросов устойчивости в политику, правовую и институциональную базу включали в себя следующие:

- 1 Окончательная доработка 5 методических пособий для учителей по окружающей среде, включающих вопросы адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий, и обеспечение внедрения этих вопросов в систему образования Туркменистана;
- 2 Разработка и внедрение учебного курса по адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий для дошкольных учреждений;
- 3 Доработка образовательной программы «Зеленая школа» и подготовка Меморандума о взаимопонимании для подписания с правительством для реализации и расширения Программы в 2023 году;
- 4 Ознакомление национальных заинтересованных сторон с наилучшей международной практикой с учетом взаимосвязи миграции, окружающей среды и изменения климата в национальных процессах планирования адаптации к изменению климата.

### Сортировка и утилизация отходов в г. Ашхабаде городским хякимликом и Обществом охраны природы (тонн, 2022)



ООН продемонстрировала передовую практику в рациональном использовании природных ресурсов и снижении риска бедствий посредством нижеследующих инициатив:

- Содействие сортировке и утилизации отходов в отдельных пилотных жилых районах путем осуществления совместных мероприятий с соответствующими национальными структурами, такими как хякимлик (муниципалитет) города Ашхабада и Общество охраны природы
- Закупка и передача Министерству сельского хозяйства и охраны окружающей среды (МСХиООС) 4 единиц автомобильных опрыскивателей для борьбы с саранчой, комплектов для обследования и оборудования для калибровки опрыскивателей, с последующим проведением технических обучающих мероприятий по борьбе с саранчой
- Строительство двух питомников для выращивания различного посадочного материала и создание демонстрационного участка (3 га) для проведения агромелиоративных мероприятий по снижению уровня засоленности почв, а также закупка 25 000 саженцев плодовых деревьев для расширения площадей садоводства в различных почвенно-климатических условиях Туркменистана
- Закупка и передача МСХиООС ресурсосберегающей с/х техники, включая мини-тракторы – 3 единицы, культиваторы – 3 единицы, сеялки – 3 единицы, беспашотную сеялку – 1 единицу, мотоблоки – 15 единиц
- Строительство 10 колодцев и 10 сардобов (подземных водных резервуаров) для животноводческих ферм производственного объединения при МСХиООС
- Строительство 11 теплиц для нужд Управлений лесного хозяйства МСХиООС во всех велятах Туркменистана
- Строительные работы и предоставление оборудования были дополнены серией семинаров-практикумов для местных фермеров и животноводов по внедрению климатически оптимизированных («умных») методов ведения с/х и передовых методов для повышения урожайности с/х культур, эффективности использования водных ресурсов и борьбы с засолением почв, устойчивого управления пустынными пастбищами. Фермеры, преподаватели Сельскохозяйственного института и специалисты управлений водного хозяйства Дашогузского велята умножили свои знания о рекультивации засоленных почв, полевых исследованиях качества почв



## ДОЛГОСРОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 4

### Качественное, инклюзивное здравоохранение и социальная защита

К 2025 году население Туркменистана будет пользоваться более качественными и инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты

Поддержка ООН в области здравоохранения сосредотачивалась на четырех основных направлениях: реагирование на COVID-19, укрепление национального здравоохранения, включая политику и законодательство, репродуктивное здоровье и профилактика туберкулеза.

### РЕАГИРОВАНИЕ НА COVID-19

- 1 разработка плана обеспечения готовности к острым инфекционным заболеваниям и реагирования на них
- 2 разработка национального плана вакцинации и его внедрения наряду с повышением осведомленности медицинских работников о новейших протоколах вакцинации и рекомендациях ВОЗ относительно вакцин для экстренного применения
- 3 разработка национальной лабораторной стратегии тестирования на COVID-19
- 4 пересмотр и разработка национальных рекомендаций по клиническому ведению пациентов с тяжелыми острыми респираторными инфекциями
- 5 развертывание 10 оборудованных и функциональных лабораторий ПЦР
- 6 оценка профилактики инфекций и борьбы с ними (ПИБ) в 5 больницах в 5 регионах и подготовка рекомендаций медицинским работникам по стандартным и всеобщим мерам предосторожности, а также систематическое проведение оценки ПИБ в больницах
- 7 закупка и поставка лекарственных препаратов, тест-систем, включая экспресс-тесты на COVID-19, и средств индивидуальной защиты (СИЗ), а также диагностического и лечебного оборудования для обслуживания потенциальных 1 000 пациентов с COVID-19
- 8 разработка программного обеспечения для улучшения регистрации вакцинации против COVID-19, введения ее в действие и тестирования



ООН оказала существенную техническую поддержку в повышении национального потенциала, укреплении нормативно-правовой базы, расширении масштабов вакцинации и программы иммунизации, информировании о критических рисках и закупке оборудования и товаров для предотвращения распространения COVID-19 в Туркменистане, включая:

250 000 экспресс-ПЦР-тестов	640 000 ПЦР-тестов
200 000 тестов на антитела	6 мобильных цифровых рентгеновских аппаратов
20 комплектов ЭКГ	50 комплектов мешков Амбу
30 комплектов кардиомониторов	10 комплектов дефибрилляторов
50 пульсоксиметров	12 спирографов
14 пикапов Toyota Hilux	5 816 специалистов лабораторий и медработников прошли обучение
387 000 средств связи распространено	

## УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ООН укрепила национальную систему здравоохранения, включая законодательную и нормативную базу для охраны здоровья, посредством оперативных мер для реализации следующих мероприятий:

- 1 План страновой программы по обеспечению готовности к острым инфекционным заболеваниям и реагированию на них
- 2 Национальная стратегия и план действий по борьбе с потреблением табака
- 3 Национальная стратегия и план действий по оказанию паллиативной помощи
- 4 Национальный план действий по повышению потенциала в чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения
- 5 План действий по предотвращению воздействия жары на здоровье населения
- 6 Сохранение статуса страны, свободной от полиомиелита
- 7 Национальная стратегия комплексного противодействия раку шейки матки
- 8 Национальный план действий по обеспечению безопасности здравоохранения
- 9 Клинические протоколы лечения неинфекционных, сердечно-сосудистых заболеваний, диабета и рака
- 10 «Дорожная карта» по внедрению МКБ-11 в стране
- 11 Программное обеспечение Vacbase и электронный реестр для учета закупок и хранения вакцин разработаны и установлены в Министерстве здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана
- 12 Усовершенствование утилизации медицинских отходов за счет поставки 21 автоклава и обучения 2 443 врачей и среднего медперсонала методам профилактики инфекций и борьбы с ними в соответствии с утвержденными протоколами ВОЗ
- 13 Вакцины и вакцинное оборудование для регулярной иммунизации на сумму более 15 млн. долл., а также премикс (готовая смесь) для обогащения муки закуплены и поставлены в 2022 году, как и планировалось
- 14 Закупка и передача трем местным НПО необходимого оборудования для улучшения доступа потребителей наркотиков, молодежи, подверженной риску контакта с уголовным правосудием, и их семей к обучению и получению профессиональных навыков
- 15 Специалисты четырех региональных наркологических центров из Балканского, Дашогузского, Лебапского и Марыйского велаятов и специализированных НПО, обладающие знаниями и навыками, позволяющими использовать научно-доказанные методы лечения, доступны для пациентов наркологической службы



- 16 Медицинское оборудование (модульные мониторы жизненных показателей, аппараты искусственной вентиляции легких в отделениях интенсивной терапии, современные ультразвуковые системы и системы бронхоскопии) закуплено и установлено в больницах по всей стране. В целях обеспечения устойчивости результатов обучены специалисты для работы с современным оборудованием и три инженера по техобслуживанию оборудования
- 17 Закуплены и доставлены лекарства на сумму более 11,5 млн. долл. для лечения сердечно-сосудистых, онкологических, неврологических, эндокринных и респираторных заболеваний
- 18 Поддержка странового обследования «Глобальный анализ и оценка санитарии и питьевой воды (GLAAS) 2021-2022 гг.»
- 19 Поддержка реализации Национальной программы питания на 2020-2025 годы и запуска Национального обследования по питательным микроэлементам с обучением 62 специалистов по сбору данных и закупкой необходимых лабораторных реагентов и расходных материалов
- 20 Гармонизация национальных стандартов безопасности пищевых продуктов в соответствии со стандартами Продовольственного кодекса



**Благодаря постоянным усилиям ООН по профилактике, лечению и борьбе с туберкулезом были достигнуты следующие результаты:**

- 1 Показатели выявления туберкулеза и туберкулеза с лекарственной устойчивостью улучшились благодаря поставке необходимого оборудования и реагентов в лаборатории. 95% пациентов, в том числе и в пенитенциарной системе, были приняты на лечение препаратами второго ряда
- 2 10 351 пациент (на 40% больше, чем в 2021 году) прошел тестирование на GeneXpert
- 3 В четырех веляятах (Ахалском, Балканском, Марыйском и Лебапском) и г. Ашхабаде развернуты пять дополнительных лабораторий, поддерживающих новую технологию Xpert XDR
- 4 Закуплены лекарства 1-й линии почти для 2 400 больных туберкулезом, включая детей, и лекарства 2-й линии для 900 больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью, а также реагенты и расходные материалы для диагностики туберкулеза
- 5 Тестирование на определение чувствительности к противотуберкулезным препаратам (ТЛЧ) было проведено у 2 986 пациентов, продемонстрировавших улучшение показателей успешности лечения туберкулеза. На уровне веляатов начато тестирование новых препаратов 3-й линии
- 6 В противотуберкулезных лабораториях проведено 70 832 исследования на микроскопию мокроты — анализ на твердые и жидкие культуры проведено в 1,4 раза больше, чем в 2021 году
- 7 В общей сложности 1 064 пациента с М/ХDR-TB (М/МЛУ-ТБ) получили поддержку Национального общества Красного Полумесяца (по сравнению с целевым показателем в 777 человек). Для каждого пациента было организовано не менее 7 посещений на дому, а 139% пациентов и их родственников посетили образовательные занятия
- 8 Приобретено и поставлено 7 шкафов биологической безопасности класса 2, 6 автоклавов, 4 передвижных рентгеновских аппарата, 5 ПЦР RotorGene, 5 лабораторных холодильников объемом 347 литров, 3 низкотемпературные морозильные камеры, противотуберкулезные препараты, расходные материалы и реагенты для противотуберкулезных лабораторий
- 9 Техническое обслуживание и ремонт систем вентиляции, а также биохимических анализаторов SelectraProS, автоматизированных систем BACTEC MGIT 960/320 осуществлялись в противотуберкулезных лабораториях Дашогузского, Лебапского, Марыйского веляатов и отделении МЛУ Ахалского веляята
- 10 Разработан план создания национальной сети противотуберкулезных лабораторий на 2022-2025 гг.
- 11 Разработан национальный клинический протокол лечения вируса гепатита С (ВГС)

**СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

После принятия в конце 2021 года нового закона о социальных услугах, устанавливающего положения о развитии социальных услуг на базе местных сообществ, для студентов университетов была разработана учебная программа по социальной работе. 55 поставщиков услуг, представляющих секторы социальной защиты, здравоохранения, образования, внутренних дел и общественные ассоциации, прошли подготовку по предоставлению специализированных социальных услуг. 60 семей, в том числе 120 родителей и их детей, были обследованы, проконсультированы и им была оказана социальная поддержка. 25 молодежных активистов приняли участие в национальных консультациях по расширению прав и возможностей, социальной защите молодежи.

ООН поддержала Министерство труда и социальной защиты населения в разработке Национальной программы развития социальных услуг в Туркменистане, в которой рассматривается необходимость расширения предоставления инклюзивной модели социальных услуг на базе сообществ с более стратегической точки зрения. Был проведен анализ механизмов финансирования и бюджетных возможностей для социальных услуг наряду с консультациями с национальными партнерами по потенциальным источникам финансирования Национальной программы развития социальных услуг.

**Мероприятия ООН по улучшению политики и практики в области репродуктивного здоровья включают следующее:**

-  Разработаны стандарты оказания патронажных услуг матерям и детям в возрасте 0-6 лет на уровне первичной медико-санитарной помощи (ПМСП), разработана система мониторинга и оценки патронажных услуг и запущено их моделирование в пилотных учреждениях
-  Начато пилотное внедрение оптимизированных стандартов патронажных услуг в трех домах здоровья (два в Ашхабаде и один в этрапе Ак Бугдай Ахалского веляята)
-  Разработана и утверждена «дорожная карта» и 5-летний план внедрения комплексного лечения детских заболеваний на национальном уровне; разработан электронный учебный курс по комплексному лечению детских заболеваний
-  В учебную программу Туркменского государственного медицинского университета введен курс по раннему развитию ребенка 1 432 медицинских работника прошли обучение по вопросам питания и раннего развития ребенка (PPP);
-  Более 22 000 детей раннего возраста включены в программу раннего развития, в то время как 800 детей полностью восстановились в развитии
-  94% родильных домов и 15 учреждений первичного звена здравоохранения получили/подтвердили статус учреждений, благоприятных для детей
-  Разработано и принято 12 педиатрических протоколов, обновлены клинические стандарты оказания медицинской помощи по безопасному аборту, профилактике рака шейки матки и ВИЧ
-  Рассчитан гарантированный государством базовый пакет услуг по охране материнства; в пунктах услуг по планированию семьи количество методов планирования семьи увеличилось с 4 до 7
-  Женщины с нарушениями зрения и слуха расширили свой доступ к информации о репродуктивном здоровье благодаря разработке материалов на языке жестов и аудиофайлов

**Повышение потенциала системы здравоохранения**

**88 единиц** медицинского оборудования поставлено в **47 больниц** для оказания помощи **500 000** пациентов в год

**125 медработников** и **3 инженера** подготовлены

**Лекарства от сердечно-сосудистых заболеваний** (более 1,4 млн. упаковок)

**Лекарства от онкологии** (более 272 тыс. упаковок)

**Лекарства для неврологии** (почти 273 тыс. упаковок)

**Эндокринные лекарства** (более 180 тыс. упаковок)

**Лекарства для лечения респираторных заболеваний** (почти 65 тыс. упаковок)



**Качественное образование  
и повышение квалификации**

**К 2025 году система образования и повышения квалификации предложит всем людям навыки и знания, необходимые для успешного трудоустройства и повышения социальной интеграции и жизнестойкости в условиях диверсификации экономики**

Правительство и ООН продолжили плодотворное сотрудничество, направленное на совершенствование национальной системы образования и повышения квалификации, а также на укрепление социальной интеграции и жизнестойкости в условиях диверсификации экономики посредством повышения потенциала, сбора доказательных данных и подходов, укрепляющих системы.

ООН поддержала Министерство образования в совершенствовании стандартов раннего обучения. Методические инструкции о том, как организовать дошкольную подготовку в школах, и общее положение о дошкольной подготовке в школах были разработаны для Министерства образования в поддержку введения годовой программы дошкольного образования продолжительностью полдня в соответствии с обязательством Туркменистана по достижению ЦУР 4.2 обеспечить дошкольную подготовку для всех детей в возрасте 5 лет. 150 специалистов по уходу за детьми из секторов здравоохранения, образования и социальной защиты расширили свои знания о предоставлении комплексной поддержки раннего вмешательства маленьким детям (0-6 лет) с инвалидностью и их семьям на пути к их инклюзивному образованию и общей социальной интеграции. Пакет обучения без отрыва от производства включает модули по междисциплинарным услугам, психическому здоровью и коммуникации.

В рамках поддержки осуществления Плана действий, а также системы мониторинга и оценки для национальной стратегии в области раннего развития ребенка на 2020-2025 годы, было разработано совместное межведомственное положение о раннем вмешательстве и многопрофильной поддержке детей раннего возраста (0-6 лет) с инвалидностью и их семей, распространяющееся на Министерство здравоохранения и медицинской промышленности, Министерство образования и Министерство труда и социальной защиты населения. Для дальнейшего тестирования в рамках краткого курса по инклюзивному образованию без отрыва от производства, были разработаны основные модули в поддержку повышения первоначального потенциала педагогических работников по продвижению инклюзивной среды обучения в 2023 году.

В 2022 году в результате продолжающейся технической помощи ООН национальной межведомственной рабочей группе по инклюзивному образованию, координируемой Министерством образования, была разработана национальная концепция инклюзивного



образования (ИО) на 2023-2028 годы, которая готова к окончательной доработке и принятию. Поддержка в повышении первоначального потенциала педагогических работников по продвижению инклюзивной среды обучения и инклюзивной педагогики привела к разработке учебного курса по инклюзивному образованию для включения в 2023 году в программу обучения без отрыва от производства для учителей в Национальном институте образования.

Министерство образования и Информационный центр инноваций укрепили свой потенциал в предоставлении цифрового образования благодаря повышению потенциала в области разработки электронных книг и предоставлению 100 интерактивных цифровых имитационных моделей с открытым исходным кодом (имитационные модели PhET), которые могут использоваться для преподавания предметов НТИМ в средних школах. 25 специалистов национальной системы образования прошли обучение по разработке доступных цифровых книг в формате EPUB. Имитационные модели в настоящее время находятся на рассмотрении Министерства образования и будут распространены после проверки качества и утверждения.

Национальная система образования продолжала развивать свой потенциал в области сбора и использования данных для управления образованием, путем инициирования разработки информационной системы управления образованием (EMIS). Были получены доказательные данные о состоянии существующих национальных EMIS с использованием системы SABER-EMIS. Собранные научно-доказательные данные были использованы при составлении плана действий по развитию EMIS и поддержке диалога по вопросам политики образования на уровне Министерства образования для его утверждения и выполнения. Базовые модули применения программного обеспечения EMIS были разработаны и предоставлены Министерству образования и установлены на тестовом сервере. Базовый потенциал EMIS на различных уровнях системы образования был укреплен за счет повышения потенциала.

В результате последовательных усилий и совместного опыта Санкт-Петербургского Института раннего вмешательства, Российская Федерация, и «Cesgu Lisboa», Португалия, в Государственном медицинском университете в рамках 5-летней программы обучения по медико-социальной работе был разработан подготовительный курс по социальной интеграции лиц с инвалидностью.

Министерство образования повысило потенциал в области разработки учебных программ на основе компетенций в начальной и средней школе. Программы направлены на развитие базовых, передаваемых и цифровых навыков. Для укрепления национального потенциала ЮНИСЕФ организовал обучение по разработке учебных материалов, направленных на формирование компетенций у школьников. В трех отобранных пилотных школах 180 учащихся 5-го класса обучались по недавно разработанным учебным материалам с использованием подхода к обучению на основе компетенций по таким предметам, как математика, туркменский и английский язык.

ООН содействует внедрению программы адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий (АИК и СРБ) в сектор образования Туркменистана и расширению знаний детей об окружающей среде и устойчивости школьников к изменению климата путем укрепления обучающего потенциала более 500 школьных администраторов, учителей и специалистов сектора образования. Образование в области АИК и СРБ повысилось за счет публикации и внедрения пяти методических пособий для учителей, освещающих вопросы окружающей среды.

ООН также продолжила оказывать поддержку Обществу слепых и глухих (ОСГТ) в целях расширения возможностей трудоустройства людей с инвалидностью. Ведется закупка полиграфического, швейного оборудования и реконструкция 3-х учебно-производственных предприятий ОСГТ. 66 членов ОСГТ из городов Ашхабад, Мары и Туркменабат, среди них 43 женщины, повысили свои знания по социально-экономической интеграции людей с инвалидностью

и ознакомились с международным опытом безбарьерной занятости, социального обеспечения и защиты прав и интересов людей с инвалидностью.

ООН поддержала развитие лидерства, налаживания связей, трудоустройства и других коммуникативных навыков молодежи, необходимых для современного рынка труда. Обучение разработке и управлению проектами, информационному освещению социальных проектов было организовано для 61 человека (36 девушек и 25 юношей), которые улучшили знания и практические навыки в применении новых медиа-инструментов для выдвижения новых проектных предложений. Гранты на общую сумму 15 тыс. долл. США были присуждены проектам, разработанным молодыми людьми и осуществленным в тесном партнерстве с местными НПО. Проекты поддерживали инициативы по развитию сообществ, созданию инфраструктуры, услуг и систем для улучшения условий жизни молодежи и расширения их прав и возможностей, уважения разнообразия и инклюзивности и вовлечения молодежи в процесс принятия решений на местном уровне. Были осуществлены инициативы по расширению прав и возможностей молодежи с целью поощрения добровольчества, уважения разнообразия и инклюзивности, молодежных информационно-пропагандистских инициатив, способствующих вовлечению молодежи в процесс принятия решений на местном уровне и удовлетворению потребностей молодежных групп. В шести городах для поддержки трудоустройства молодежи и проведения обучения с целью повышению навыков среди уязвимой молодежи, при Управлениях занятости МТИСЗНТ было создано шесть учебно-информационных центров. Проекты выполнялись в тесном партнерстве с местными НПО.





## 2.3. Поддержка партнерских отношений и финансирование Повестки дня на период до 2030 года

В соответствии со стратегией мобилизации ресурсов и партнерства (СМРП) Рамочной программы ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития, агентства ООН использовали несколько подходов для построения новых партнерских отношений и поддержания существующих. Важный шаг для СК ООН по взаимодействию с частным бизнесом, одним из крупнейших заинтересованных сторон с точки зрения вклада в реализацию ЦУР, был сделан в 2022 году. Под руководством представительства Постоянного координатора ООН, Страновая команда ООН разработала «Концепцию построения партнерских отношений с частным сектором в Туркменистане» для продвижения Повестки дня на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития.

Концепция подчеркивает важность участия частного бизнеса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и совокупности ее всеобщих и преобразующих Целей устойчивого развития, а также Аддис-Абебской программы действий, Третьей международной конференции по финансированию развития и других глобальных соглашений. Это подчеркивалось и постоянно повторялось на различных уровнях и во многих ведущих докладах ООН, исследовательских работах и выступлениях высокопоставленных докладчиков по всему миру.

### Доля частного сектора в развивающихся странах



Существует также четкое понимание того, что частный сектор является основополагающей движущей силой многих аспектов устойчивого развития. Его инвестиции и инновации стимулируют экономический рост, создание рабочих мест, сокращение бедности и способствуют другим формам социального прогресса. Деятельность частного сектора также оказывает сильное воздействие на окружающую среду, в том числе через модели использования ресурсов, а также соблюдение прав человека. ЦУР представляют собой огромную возможность для частного сектора внести свой вклад в устойчивое развитие и получить прибыль от новых рынков и инвестиций в таких областях, как продовольствие и сельское хозяйство, энергетика и здравоохранение. В то же время нынешние модели роста, возглавляемые частным сектором, способствовали росту неравенства, неустойчивым моделям производства, незаконным финансовым

потокам и нарушениям прав человека. Будущий прогресс во многом будет зависеть от приведения практики частного сектора в соответствие с целями Повестки дня на период до 2030 года.

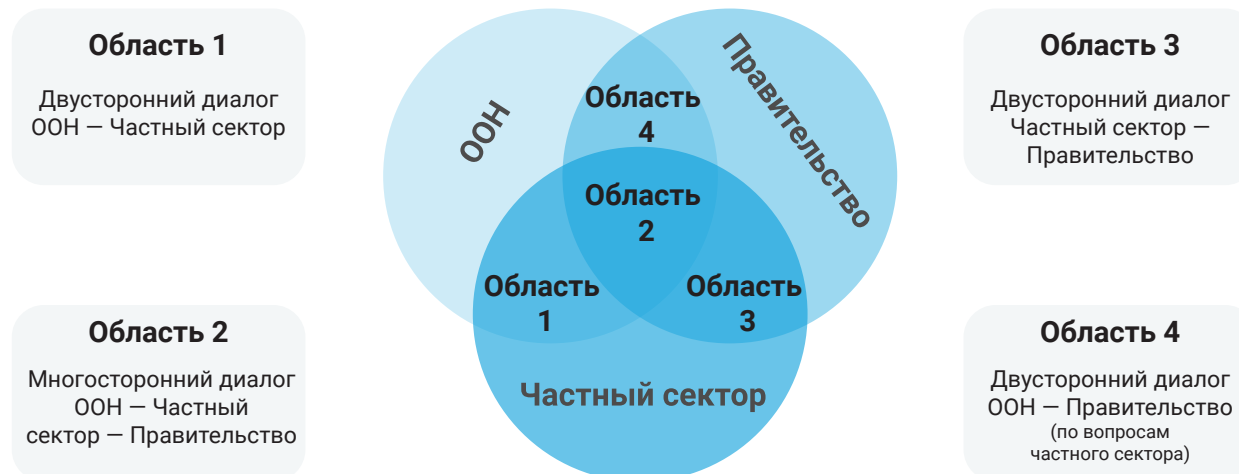
### Доля частного сектора в Туркменистане



В дополнение к справочной информации о важности вовлечения частного бизнеса в реализацию Повестки дня на период до 2030 года, Концепция содержит несколько глав, которые дают более широкий взгляд на дальнейшие потенциальные партнерские отношения ООН и частного бизнеса, а именно, предложение ООН частному сектору в Туркменистане увязки между Концепцией и Рамочной программой сотрудничества на 2021-2025 годы; предложены формы сотрудничества, правовые базы, набор политических, практических мер и процедур ООН для установления/поддержания партнерских отношений с частным бизнесом, и пакет примеров передовой мировой практики о том, как партнерство ООН и частного бизнеса привело к выполнению ЦУР и внедрению подхода «никто не остается позади» на местах.

Правительство и Союз промышленников и предпринимателей Туркменистана (СППТ), который рассматривается в качестве ключевого национального партнера СК ООН по взаимодействию с частным сектором в стране, приветствовали Концепцию. После взаимного одобрения Концепции, СК ООН и СППТ подготовили проект Меморандума о взаимопонимании между Союзом промышленников и предпринимателей Туркменистана и ООН в Туркменистане о сотрудничестве в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целей в области устойчивого развития в Туркменистане, и представили его правительству для официальной процедуры подписания. К концу 2022 года все заинтересованные стороны обладали видением дальнейших шагов по выполнению согласованной «дорожной карты» по привлечению частного бизнеса к осуществлению в Туркменистане Повестки дня на период до 2030 года.

## Системы для диалога между ООН, частным сектором и правительством на платформе партнерства с частным сектором



Следуя глобальным инициативам ООН по углублению взаимодействия с частным сектором, СК ООН и СППТ создадут специальную платформу для диалога с частным сектором в Туркменистане. Данная платформа предоставит пространство, в котором ООН, компании частного сектора и предприниматели, а также правительство будут обсуждать вопросы, представляющие общий интерес, учиться друг у друга, разрабатывать совместные проекты и т.д.

Совместная группа экспертов ООН и правительства по финансированию ЦУР (СГЭ по финансированию ЦУР) продолжила свою работу в течение 2022 года. Повышение потенциала правительства и экспертов ООН и диалог по финансовой политике, направленной на достижение ЦУР в стране продолжались по следующим темам:

- 1 Глобальные перспективы Комплексных национальных механизмов финансирования (КНМФ)
- 2 Запуск «оценки финансирования развития (ОФР)» в Туркменистане: результаты и дальнейшие действия
- 3 Обзор «Отчета о финансировании устойчивого развития за 2022 год»
- 4 Альтернативные инструменты финансирования устойчивого развития: возникающий фондовый рынок в Туркменистане
- 5 Источники данных для оценки финансирования развития: презентация портала данных Международной инициативы по прозрачности помощи (IATI)
- 6 Обзор архитектуры государственных финансов в Туркменистане

В рамках мероприятия по оценке финансирования развития (ОФР), являющегося первым шагом на пути к внедрению КНМФ в стране, была проведена серия консультаций с присутствующими в стране международными финансовыми учреждениями (МФУ). Представители МВФ, Всемирного банка, Азиатского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития и Исламского банка развития поделились с СГЭ своими взглядами на дальнейшее развитие финансового ландшафта в стране, и эти наблюдения были включены в проект отчета по ОФР.





## 2.4. Результаты совместной и более эффективной работы ООН: согласованность, эффективность и результативность ООН

2022 год стал исключительным с точки зрения мобилизации СК ООН для реагирования на возникающие приоритеты страны. По многим вопросам развития, таким как права человека и гендерное равенство, социальная защита и интеграция молодежи и людей с инвалидностью, изменение климата, вступление в ВТО, укрепление статистического потенциала и цифровизация, СК ООН действовала как «Единая ООН», предоставляя согласованные рекомендации по вопросам политики и комплексную поддержку. Визит заместителя Генерального секретаря ООН в Туркменистан подчеркнул важность гибкости и сплоченности ООН в целях поддержки страны в достижении ЦУР. Приведенные ниже примеры демонстрируют, какую пользу стране принесло объединение усилий ООН, а не разные части одного целого.

Прогресс реформы ООН на местах был наглядно продемонстрирован успешной реализацией общей программы Совместного фонда по достижению ЦУР по внедрению социальных услуг на уровне сообществ. Усилия четырех участвующих структур ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, УНП ООН) привели к принятию национального закона о социальных услугах, созданию 45 должностей социальных работников, финансируемых из государственного бюджета, внедрению учебной программы по социальной работе в национальных университетах, институционализации 12 новых социальных услуг и проекту Национального плана развития социальных услуг, разработанного на основе научно-доказательных данных, полученных в результате оценки потребностей. Совместная программа повысила синергизм программ, позволила избежать дублирования усилий и сократила операционные издержки с точки зрения совместной оперативной поддержки. Это было достигнуто за счет взаимного признания политических мер, совместного несения расходов, использования продуктов знаний и дальнейшего повышения местного технического потенциала.

Аналогичным образом, СК ООН была мобилизована также для пропаганды участия молодежи в смягчении многоаспектных рисков для безопасности человека

путем создания молодежных референтных групп в стране, которые будут поддерживать местные власти в охвате и защите наиболее уязвимых групп населения во время кризиса. Это было достигнуто благодаря реализации совместной программы Целевого фонда ООН по безопасности человека, осуществляемой ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН и МОМ.

Участие молодежи было также продемонстрировано через ее вовлечение, в партнерстве с посольством Великобритании, в глобальный разговор об изменении климата на площадке Второй молодежной конференции по климату в рамках подготовки к 27 сессии Конференции сторон (КС-27). Национальное молодежное заявление было представлено Конференции молодежи-17 Секретариата КС-27.

Права женщин и борьба с вредными социальными нормами стали еще одной сферой, в которой воздействие на местах было достигнуто благодаря единой информационно-пропагандистской работе всей Страновой команды ООН и более широкой системы ООН. Опыт региональных структур ООН и платформ сотрудничества, таких как Региональное отделение «ООН-женщины» для Европы и Центральной Азии, Целевой рабочей коалиции по гендерным вопросам и Координационного форума партнеров по развитию был задействован для продвижения отмены ограничений в отношении женщин и девочек, а также, чтобы убедить правительство поделиться результатами обследования о семейно-бытовом насилии, которое выявило чувствительные для Туркменистана случаи гендерного насилия в стране.

Преимущества разработки политики, основанной на доказательных данных, для удовлетворения потребностей наиболее обездоленных слоев населения, чтобы никого не оставлять позади, были продемонстрированы ООН национальным заинтересованным сторонам и международным партнерам посредством широкого распространения информационных бюллетеней и обновленной информации о ситуации, касающейся каждого

долгосрочного результата Рамочной программы. Кроме того, под руководством Представительства Постоянного координатора ООН, СК ООН разработала аналитические записки по вопросам расширения прав и возможностей женщин и предотвращения гендерного насилия, лиц с инвалидностью, лиц без гражданства, молодежи и подростков. Они были широко распространены в совместных группах по результатам Рамочной программы сотрудничества и среди совместного Руководящего комитета, что, по сути, привело к положительному обмену данными для Рамочной программы сотрудничества.

Наибольший эффект от совместных оперативных мер ООН в 2022 году был получен в результате информационно-пропагандистской работы и политических консультаций по сокращению выбросов метана в Туркменистане. Представительство Постоянного координатора в сотрудничестве с Международной обсерваторией выбросов метана ЮНЕП, и в партнерстве с Агентством США по международному развитию (ЮСАИД) повысило осведомленность национальных заинтересованных сторон о доле Туркменистана, составляющей 6% от глобальных выбросов метана. Совместная информационно-пропагандистская работа на различных государственных уровнях и на международных конференциях, организованных под руководством правительства, привела к согласию правительства пройти серию обучающих мероприятий по повышению потенциала, что заложит основу для целенаправленных усилий туркменской стороны по сокращению выбросов метана. Эти усилия сопровождались решительной поддержкой правительства в содействии ряду субрегиональных дискуссий по созданию Регионального центра климатических технологий в Центральной Азии, в том числе в рамках Конференции РКИК ООН в Бонне в июне 2022 г., в качестве механизма для выполнения соглашений КС-26 и КС-27.

Использование опыта международных финансовых учреждений сыграло важную роль в дальнейшем продвижении диалога с правительством по вопросам финансирования ЦУР в рамках работы по созданию Комплексного национального механизма финансирования, особо отмечая их вклад в оценку финансирования развития. С ними также



консультировались во время проведения обновленного общего странового анализа и брифинга для СК ООН о тенденциях социально-экономического развития страны и региона СНГ и Центральной Азии во время кризиса повышения стоимости жизни в рамках более широкого контекста российского вторжения на Украину.

Согласованная поддержка ООН, включая ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, МТЦ, Всемирный банк, МВФ, при участии таких партнеров по развитию, как ЕС и Агентство США по международному развитию, внесла существенный вклад в укрепление национального потенциала для поддержки стремления правительства вступить во Всемирную торговую организацию. Были организованы диалоги с правительством по вопросам политики в отношении различных аспектов вступления в ВТО, и рассмотрены различные варианты присоединения. Еще одним прорывом стало присоединение правительства к Рамочному соглашению об упрощении трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Рекомендации по оценке готовности, проведенные ЭСКАТО ООН, в случае их выполнения, создадут прочную основу для продвижения процесса вступления в ВТО.





## 2.5 Общаясь вместе — наделяя голосом тех, у кого нет голоса

Чтобы максимально усилить воздействие своих сообщений и мобилизовать людей на действия по достижению ЦУР, совместные сообщения ООН сосредотачивались на наиболее сложных областях, определенных в ходе **обновленного общего странового анализа** (ООСА), таких как борьба с изменением климата, борьба с неравенством, права человека, которые также соответствуют приоритетам глобальных сообщений. Они также продвигались в рамках годовой кампании, посвященной 30-летию членства Туркменистана в ООН, посредством конференции высокого уровня, выставки и видеointервью «в центре внимания» с бывшими сотрудниками Постоянного координатора ООН и гражданами Туркменистана, делающими карьеру в системе ООН, онлайн-викторины и постов в социальных сетях.

Группа ООН по вопросам коммуникации (ГК ООН) охватила целевые группы и организации в Туркменистане с целью обучения, мобилизации и оказания им помощи в дальнейшем достижении ЦУР. Мероприятия помогли укрепить ответственность национальных партнеров за Повестку дня на период до 2030 года и получить полную картину с выполнением ЦУР.

С целью продвижения ЦУР, ООН, в партнерстве с Министерством финансов и экономики и Министерством иностранных дел, в рамках конкурса Молодых послов ЦУР когорты № 3 выбрала 17 молодых лидеров. ООН повысила их осведомленность о системе ООН и ее мандатах, снабдила их знаниями о глобальной Стратегии молодежи на период до 2030 года, написании историй, проведении интервью и т.д. В результате, посредством диалогов о ЦУР в формате «равный-равному», активного участия в мероприятиях и кампаниях ООН молодые послы мобилизовали больше последователей.

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин пропагандировались в рамках ежегодной кампании #ZenaplarHakda («О женщинах»), платформы Men Engage (#ErkeklerHem) («Мужчины тоже участвуют»), в которых были представлены вдохновляющие истории об обычных женщинах и девочках в Туркменистане, молодежном диалоге о правах, равенстве, инклюзивности под названием «Что мужчина должен знать о своих правах и гендерном равенстве». Чтобы отметить 16 дней активности, СК ООН, основываясь

на результатах обследования «Здоровье и положение женщин в семье», через социальные сети опубликовала важные сообщения членов СК ООН и партнеров по развитию о гендерном насилии.

ГК ООН совместно с общественными организациями по поддержке людей с инвалидностью и МИД провела первый инклюзивный спортивный фестиваль «Мы сильные, мы равные». Целью мероприятия было вовлечение людей с инвалидностью и расширение их прав и возможностей, а также популяризация занятий спортом, которые стали бы всеохватными, чтобы «никто не оставался позади».

Совместная публикация результатов двухлетней программы социальных услуг на основе местных сообществ на туркменском, русском и английском языках и ряд коммуникационных средств, таких как видеоматериалы, истории, представляющие интерес для людей, а также блог Постоянного координатора продемонстрировали влияние совместной работы ООН в поддержку стремлений страны в области развития.

Аналогичным образом, в рамках совместной программы «Расширение прав и возможностей молодежи и вовлечение ее в смягчение угроз пандемии в области здравоохранения», финансируемой Целевым фондом ООН для гуманитарной безопасности (UNTFHS), участвующие агентства ООН (а именно, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, УНП ООН и МОМ) содействовали диалогу между поколениями посредством расширения прав и возможностей молодежи и пожилых людей в двух местных сообществах Лебапского и Дашогузского вelayатов и Ашхабада. Позже были организованы национальные молодежные консультации в поддержку участия туркменской молодежи в процессах устойчивого развития страны.

Благодаря совместным сообщениям ООН система ООН в стране расширила глобальное празднование 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека путем своих сообщений в социальных сетях и на онлайн-платформах. Общие сообщения также использовались для предотвращения ксенофобских высказываний и дезинформации посредством повышения осведомленности об уважении прав человека, гендерного равенства, недискриминации и понимании других культур и религий, в том числе и в цифровом пространстве.

## 2.6. Оценки и извлеченные уроки

ООН наладила сотрудничество с правительством по укреплению национальной системы сбора, мониторинга и отчетности по ЦУР. В результате поддержки со стороны ООН была создана Национальная база данных по ЦУР, которой в автономном режиме управляет Государственный комитет по статистике. Кроме того, для критической оценки прогресса в реализации ЦУР, в Туркменистане был завершен национальный среднесрочный обзор ЦУР. В силу значительных пробелов в доступных данных оценить прогресс в реализации ЦУР не представлялось возможным. В результате национальная рабочая группа по ЦУР приняла решение разработать Национальный план действий по усилению национальной отчетности по показателям ЦУР, принятых страной. Национальный план действий был разработан и представлен правительству для рассмотрения и утверждения. Национальный план действий, содержащий конкретные шаги, которые необходимо предпринять для организации регулярного представления национальных данных в международные базы данных, разработан для поддержки и руководства национальными структурами и министерствами.

Кроме того, ООН продолжит объединять усилия и ресурсы агентств ООН для максимального воздействия и обеспечения лучших результатов в продвижении прозрачности и доступности данных для планирования развития и выполнения ЦУР. Одной из оперативных мер станет институциональное укрепление и повышение профессионального потенциала Государственного комитета по статистике и соответствующих национальных органов власти в области эффективного использования данных при принятии стратегических решений. Разработка «Единого реестра системы регистрации актов гражданского состояния и статистики жизненного цикла» и уникального идентификационного документа для дальнейшей цифровизации услуг и обработки данных о населении является еще одним важным направлением совместных действий ООН.





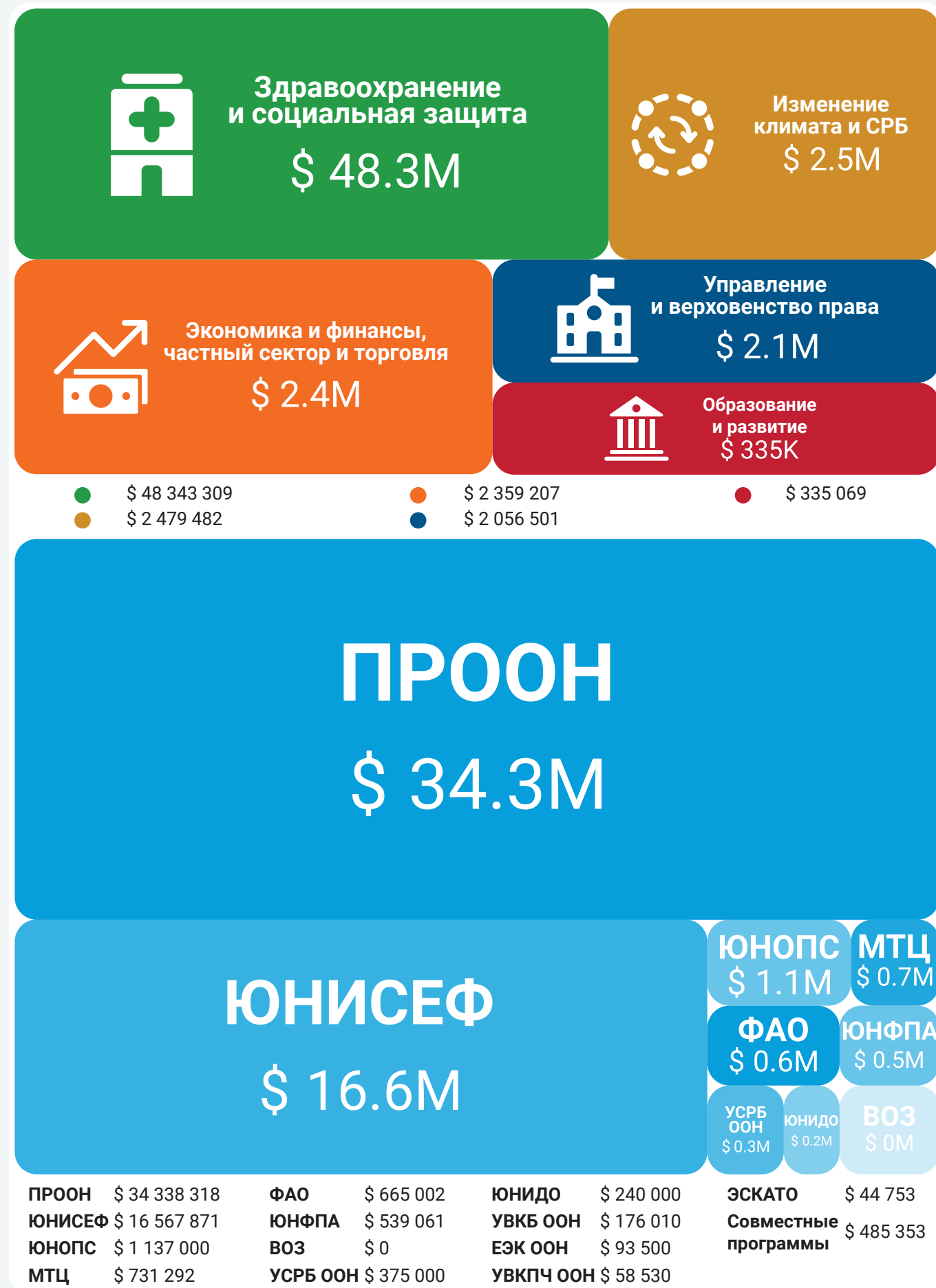
## 2.7. Финансовый обзор и мобилизация ресурсов

### ФИНАНСОВЫЙ ОБЗОР

#### Годовой план финансирования Рамочной программы сотрудничества в 2022 году, в разбивке по Целям устойчивого развития

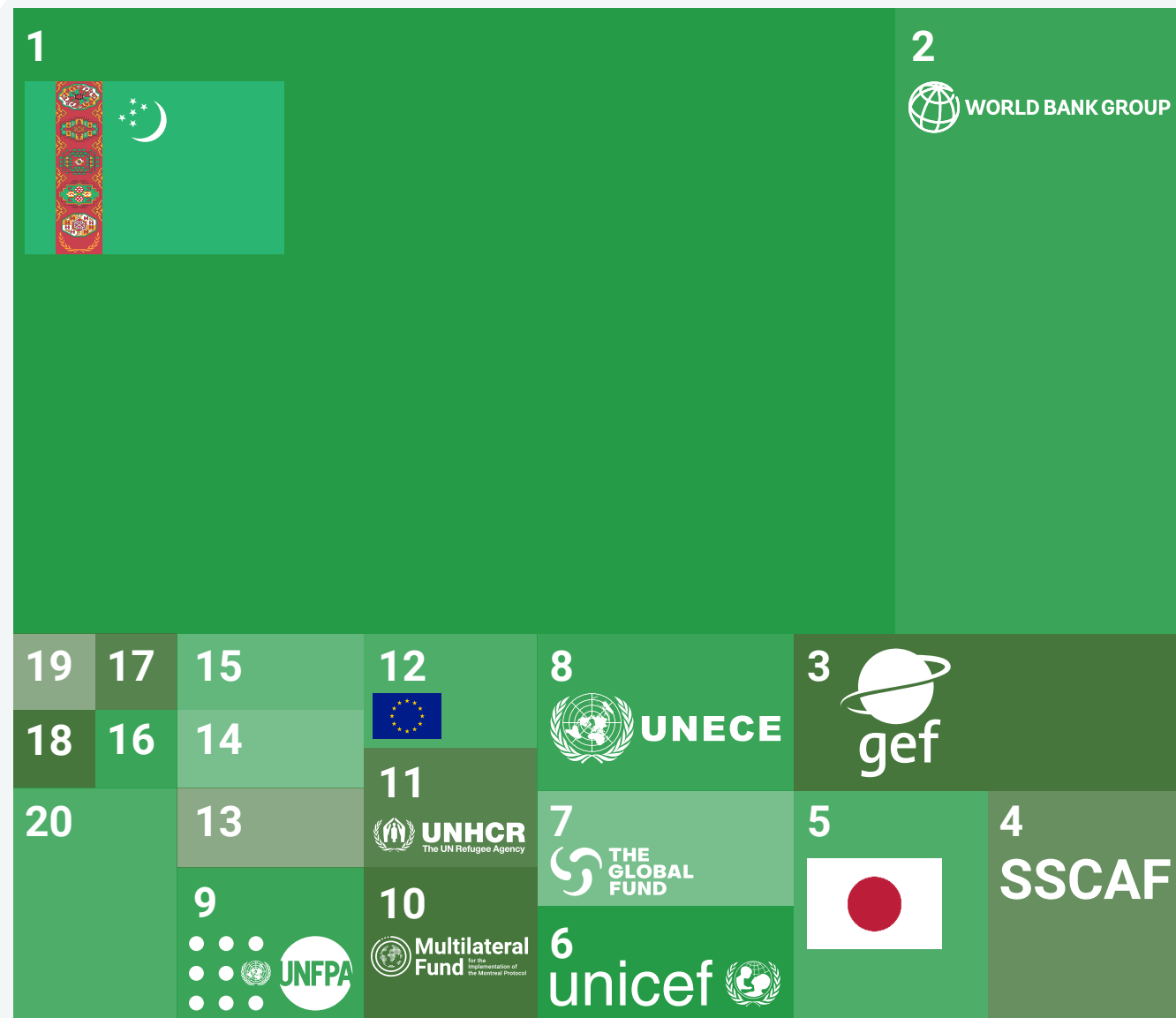


#### Годовой план финансирования Рамочной программы сотрудничества в 2022 году, в разбивке по долгосрочным целям и агентствам ООН





## Годовой план финансирования Рамочной программы сотрудничества в 2022 году, в разбивке по партнерам



1. Правительство Туркменистана  
\$ 40 666 849 – 61.8% от общего

2. Всемирный банк  
\$ 13 030 750 – 19.8% от общего

3. Глобальный экологический фонд (ГЭФ)  
\$ 2 311 304 – 3.5% от общего

4. Фонд помощи Сотрудничеству Юг-Юг  
\$ 1 348 440 – 2.1% от общего

5. Правительство Японии  
\$ 1 337 000 – 2% от общего

6. ЮНИСЕФ  
\$ 1 179 847 – 1.8% от общего

7. Глобальный фонд  
\$ 1 122 339 – 1.7% от общего

8. ЕЭК ООН  
\$ 762 995 – 1.2% от общего

9. ЮНФПА  
\$ 494 993 – 0.8% от общего

10. Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола  
\$ 240 000 – 0.4% от общего

11. УВКБ ООН  
\$ 200 653 – 0.3% от общего

12. Европейский союз  
\$ 183 948 – 0.3% от общего

13. Министерство внутренних дел США  
\$ 135 000 – 0.2% от общего

14. Фонд развития MOM  
\$ 100 000 – 0.2% от общего

15. Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству  
\$ 98 000 – 0.1% от общего

16. Фонд «Евразия»  
\$ 81 712 – 0.1% от общего

17. Многосторонний целевой фонд ООН по безопасности человека  
\$ 60 000 – 0.1% от общего

18. ПРООН  
\$ 58 488 – 0.1% от общего

19. ЮСАИД  
\$ 40 000 – 0.1% от общего

20. Другие  
\$ 2 304 947 – 3.5% от общего

## МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ

Укрепление мобилизации ресурсов ООН и партнерских отношений для достижения ЦУР продолжало оставаться одним из приоритетов СК ООН во взаимодействии агентств с национальными партнерами и с более широким сообществом в области развития.

Понимая, что статус страны с доходом выше среднего не позволяет стране получать крупные потоки внешней помощи в области развития, СК ООН искала возможности эффективного использования совместных подходов с сообществом партнеров по развитию в Туркменистане для решения вызовов в области развития в стране. С этой целью Постоянный координатор продолжил председательствовать на регулярных заседаниях Координационной группы партнеров по развитию для информирования о возможностях, открывающихся в рамках поддержки ООН для реализации национальных приоритетов, определенных в Рамочной программе сотрудничества на 2021-2025 годы и новой Национальной программе развития на 2022-2025 годы, включая области прав человека, гендерного равенства, окружающей среды и изменения климата, здравоохранения, и социальной защиты, образования, повышения квалификации и «зеленой» экономики. Более того, была проведена серия целенаправленных встреч с ЕС, Посольством РФ, ЮСАИД, ОБСЕ, АБР, МВФ, Всемирным банком, ИБР и международными финансовыми учреждениями, посвященных возможностям партнерства и совместным инициативам. Темы встреч включали в себя:

Учитывая глобальный приоритет спасения ЦУР и в качестве компонента информационно-пропагандистской работы СК ООН по оптимизации национального финансирования для достижения ЦУР, группа также изучила возможность создания национального объединенного фонда для достижения ЦУР совместно с правительством и избранными партнерами по развитию, которые потенциально могут быть заинтересованы в присоединении к такому фонду. Штаб-квартира МПТФ ООН совместно с СК ООН провела серию ознакомительных и технических встреч с группой и правительством для повышения осведомленности о функциях и преимуществах наличия такого фонда. Создание объединенного фонда на страновом уровне также обсуждалось на заседаниях совместного руководящего комитета и групп по достижению результатов Рамочной программы сотрудничества, национальной рабочей группы по достижению ЦУР, двусторонних встречах с правительством и партнерами по развитию, тематических встречах и мероприятиях. Проект технического задания для фонда предусматривает, в качестве общего знаменателя, возможности его финансирования в соответствии с приоритетами Рамочной программы сотрудничества и мерами по борьбе с изменением климата.

- 1 процесс вступления Туркменистана в ВТО для согласования подходов и определения мандатов, изучения будущей синергии и повышения эффективности. Заместитель Генерального директора ВТО и его команда лично присутствовали на встрече, находясь в Ашхабаде на правительственном мероприятии
- 2 обмен идеями по общим темам, представляющим интерес, и приоритетным областям с АБР, особенно в отношении обмена информацией о социально-экономических показателях и анализе, для дальнейшей поддержки программ и проектов на страновом уровне
- 3 поддержка оценки финансирования развития, проводимой ПРООН при поддержке представительства ПК в рамках инициативы по внедрению КНМФ в Туркменистане

- 4 пропаганда прозрачности финансовых данных, которая поддержала проведение оценки финансирования развития в Туркменистане в партнерстве с Международной инициативой прозрачности помощи (IAT)
- 5 внедрение принципов устойчивого развития в банковском секторе экономики для сотрудников Центрального банка и коммерческих банков в сотрудничестве с Финансовой инициативой ЮНЕП (ЮНЕП-ФИ)
- 6 обмен рядом аналитических материалов и продуктов в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой МВФ, который в настоящее время рассматривается другими партнерами как образец надлежащего сотрудничества между МФУ и ООН на страновом уровне





# 3

## КЛЮЧЕВЫЕ ЗАДАЧИ СК ООН НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ГОД

В 2023 году ООН продолжит содействовать достижению Целей устойчивого развития в соответствии с Рамочной программой сотрудничества на 2021-2025 годы и на основе приведенных ниже приоритетов СК ООН:

### Социальные аспекты

- 1 Социальная защита
- 2 Вопросы инклюзивности для уязвимых групп, чтобы никого не оставлять позади
- 3 Присоединение к факультативным протоколам и использование результатов процесса УПО
- 4 Включение определения насилия (гендерное насилие, насилие в отношении детей, любая другая форма насилия) в национальное законодательство
- 5 Разработка национального механизма участия молодежи
- 6 Образование в области прав человека и образование в области правосудия и предупреждения преступности
- 7 Реализация «Призыва к действию»
- 8 Данные и цифровизация (МИКО, HIMS, CRVS, STEPS) для разработки политики, основанной на научно-доказательных данных, включая использование результатов переписи и показателей в области прав человека
- 9 Устойчивый всеобщий охват услугами здравоохранения (УНС), включая укрепление системы здравоохранения, борьбу с неинфекционными и инфекционными заболеваниями и подход к укреплению здоровья на протяжении всего жизненного цикла.

### Экологические аспекты

- 1 Выполнение меморандумов о взаимопонимании с правительством по вопросам изменения климата и СРБ
- 2 Совместно с правительством провести Международную конференцию по продовольственной безопасности и изменению климата
- 3 Оказать поддержку правительству в создании в Туркменистане Регионального центра технологий по изменению климата для Центральной Азии
- 4 Действия в рамках последующих шагов с правительством по выполнению соглашений, достигнутых на КС-27
- 5 Организация конференции «Молодежь и изменения климата»

6 Поддержка правительства в налаживании партнерских отношений с Международной обсерваторией выбросов метана ЮНЕП (включая оценочную миссию в Туркменистан, присоединение к Партнерству по метану в нефтегазовой отрасли 2.0 (OGMP 2.0), пилотирование системы оповещения о выбросах метана и реагирования (MARS) и т.д.), направленных на сокращение выбросов метана в стране

7 Поддержка правительства в организации оценочных миссий ЮНЕП, ЮНИДО, ООН-Хабитат и ЕЭК ООН в Аркадаг-сити для проведения оценок устойчивости и внедрения «умных» технологий

8 Поддержка в организации регионального мероприятия для стран Центральной Азии по СРБ, на которой будет обсуждена концепция устойчивых городов

9 В Координационной Группе Партнеров по Развитию по климату уделять больше внимания эффективности, синергии, сотрудничеству и совместной пропаганде

10 Следуя передовой практике подготовки Плана реагирования в отношении беженцев, разработать аналогичные планы для экологического аспекта, например, план действий в чрезвычайных ситуациях при сейсмических воздействиях и другие

11 Совместная информационно-пропагандистская работа СК ООН будет посвящена темам «зеленой» экономики. «Зеленая» школа, «зеленая» больница, «зеленое» здание и т.п. — это концепции, которые будут представлены правительству

12 Разработка инструментов сбора данных. Необходимо поднять вопрос об отсутствии данных.

### Экономические аспекты

- 1 Поддержка процесса вступления в ВТО
- 2 Предоставление рекомендаций по выработке политики в области диверсификации экономики, включая элемент социальной защиты
- 3 Цифровизация экономики
- 4 Поддержка реформы государственного финансирования
- 5 Поддержка занятости женщин и молодежи, включая повышение квалификации
- 6 Улучшение сбора данных, которое позволило бы СК ООН предоставлять более качественные рекомендации и корректировать свои программы для более эффективной поддержки правительства и народа Туркменистана.





ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ТУРКМЕНИСТАН



**Контактные  
данные:**

Дом Организации Объединенных Наций  
г. Ашхабад, улица Арчабиль, 21,  
Туркменистан, 744036

[turkmenistan.un.org](http://turkmenistan.un.org)

