

РЕЗЮМЕ

Отчет Сети экономистов ООН к 75-летию ООН Формирование тенденций нашего времени

СЕНТЯБРЬ 2020



Организация Объединенных Наций

IN SUPPORT OF



UN75
2020 ГОД И ДАЛЕЕ

ОБЩЕЕ
БУДУЩЕЕ
ОБЩИМИ
СИЛАМИ

См. полный отчет по ссылке: www.un.org/development/desa/publications

Авторское право © Организация Объединенных Наций
Все права защищены.

Графический дизайн: компания Prographics
Фотография обложки: Луи Рид / unsplash



Prayag Tejwani / unsplash

Резюме

Наш мир оказался под угрозой, столкнувшись с давлением различных факторов по многим направлениям. Но такая ситуация не является неизбежной, особенно когда риски связаны с человеческой деятельностью и могут быть смягчены путём выбора верной политики. Еще не поздно направить основные тенденции нашего времени в сторону устойчивого развития, которое принесет пользу всем, если без дальнейших промедлений сделать правильный выбор уже сегодня.

На протяжении большей части 1990-х годов и в начале 2000-х годов, многие подобные опасения маскировались устойчивым экономическим

прогрессом. Но мировой финансовый кризис 2008 года и последовавшая за ним Великая рецессия сорвали эту маску и породили большую готовность рассматривать эти проблемы в новом свете. Кризис также инициировал возрождение атмосферы многостороннего сотрудничества, обусловленного необходимостью скоординированных и общих ответных действий. Принятие в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижского соглашения об изменении климата сформировало новую парадигму развития, план по обеспечению процветания людей и планеты, основанный на партнерстве и многостороннем подходе.

Однако процесс реализации Повестки дня на период до 2030 года уже отклонился от намеченного курса. Принятые политические обязательства не всегда переходят в политические действия. Финансирование в целях устойчивого развития увеличивается, но недостаточно быстро или в недостаточных масштабах. Реальные изменения в поведении и мышлении пока не соответствуют нашим стремлениям к устойчивому развитию.

И теперь из-за пандемии COVID-19 мир столкнулся с беспрецедентным кризисом в области здравоохранения и социального и экономического развития. Этот кризис угрожает сорвать реализацию Повестки дня на период до 2030 года и достижение ее 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Мегатенденции, формирующие наш мир

Отсутствие успеха в достижении ЦУР отражает недостатки в государственной политике и медленные темпы изменений в структуре инвестиций и моделей потребления и производства. Прогресс в достижении ЦУР зависит также от нескольких доминирующих глобальных тенденций (мегатенденций), которые в последнее время формируют наш мир.

Пять из этих мегатенденций рассматриваются в данном отчете: изменение климата, демографические перемены, особенно старение населения, урбанизация, появление цифровых технологий и неравенство. Все они являются результатом человеческой деятельности и, в качестве таковых, могут определяться человеческими решениями и выбором политики.

Три из них являются проявлениями человеческого прогресса: демографические тенденции, урбанизация и технологические инновации. Они «неизбежны» и будут длиться до тех пор, пока люди действуют и взаимодействуют друг с другом. Напротив, такие мегатенденции, как изменение климата, ухудшение состояния окружающей среды и неравенство не являются неизбежными. Они являются следствием явных провалов в политике.

Это различие необходимо учитывать при выборе политики, приближающей к реализации Повестки дня на период до 2030 года, а не удаляющей от нее. Первые три мегатенденции несут явные выгоды обществу и экономике. Их не нужно останавливать, им не нужно препятствовать, их следует направлять и формировать таким образом, чтобы максимизировать положительные воздействия и минимизировать неблагоприятные. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды не имеют положительных сторон, и их необходимо обратить вспять. Точно так же общее воздействие стойкого и растущего неравенства является негативным. Хотя при этом некоторые люди могут оказаться в выигрыше, но в проигрыше оказывается гораздо большее количество, и этот процесс подрывает устойчивость развития. Неравенство тоже необходимо исправлять.

Хотя все пять мегатенденций являются универсальными явлениями, национальная политика может формировать первые три из них. С двумя другими дело обстоит иначе. Решить проблему изменения климата могут только согласованные действия всех стран. Борьба с неравенством должна носить гибридный характер, поскольку внутри страны с ним можно бороться в значительной степени с помощью национальной политики. Но уменьшение неравенства между странами, включая преодоление технологического разрыва, требует совместных глобальных усилий.

Есть две главные причины, по которым основное внимание в данном отчете уделяется этим пяти мегатенденциям. Во-первых, каждая из них прямо связана с Повесткой дня на период до 2030 года. Для четырех из пяти указаны свои «собственные» ЦУР – изменение климата (ЦУР 13), урбанизация (ЦУР 11), технологические инновации (ЦУР 9) и неравенство (ЦУР 10). Пятая мегатенденция – демографические изменения – занимает важное место в задачах для нескольких ЦУР.

Во-вторых, между этими пятью мегатенденциями ярко выражены взаимосвязи. Каждая из них оказывает прямое влияние на результаты устойчивого развития, а также на другие мегатенденции. Часто они действуют в комбинации, усиливая влияние каждой по отдельности. В других случаях воздействие одной мегатенденции

может замедлять или противодействовать влиянию другой, будь оно положительным или отрицательным.

Все это означает, что политики, формирующие данную мегатенденцию и уменьшающие ее влияние или перенаправляющие его, могут также воздействовать на другие мегатенденции или усиливать их, создавая сопутствующий полезный эффект. Это важное соображение при разработке и расстановке приоритетов для принятия мер в области политики.

COVID-19 — кризис и потенциальная возможность

Пандемия COVID-19 является самой серьезной проблемой нашего времени. То, что начиналось как чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, трансформировалось в самую глубокую глобальную рецессию со времен Великой депрессии. Сам по себе масштаб кризиса ставит под угрозу все, что было достигнуто в области устойчивого развития за последние пять лет, а также большую часть прогресса в области развития, достигнутого в рамках ранее поставленных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Хотя пандемия затрагивает всех нас, она не влияет на нас в равной степени. Кризис высветил и углубил существующее неравенство между странами и внутри стран. Наиболее негативное воздействие он оказал на те страны и группы, которые уже подвергались максимальному риску отставания в развитии.

Кризис по-разному влияет и на мегатенденции. Например, рост работы в онлайн-режиме из-за введенных ограничений ускорил цифровизацию экономики и стимулирует дальнейшие технологические инновации. Но не все работы можно выполнять в режиме онлайн, а доступ к высокоскоростному Интернету очень неодинаков. Это означает, что кризис, вызванный COVID-19, усиливает цифровой разрыв и усугубляет неравенство. Положительным является тот факт, что экономическая деятельность сократилась, а вместе с ней сократились и выбросы парниковых газов, загрязнение воздуха и воды. Улучшился статус биоразнообразия. Однако эти достижения могут оказаться недолговечными,

если в процессе восстановления экономики природа и климат не будут в центре внимания.

Каким бы разрушительным ни был кризис, это также огромная возможность для восстановления «лучше, чем было», переосмысления многих наших институтов, экономических и социальных структур, моделей поведения и деятельности в целях их решительной переориентации на устойчивое развитие.

В своих действиях в ответ на кризис правительства многих стран предприняли смелые и изобретательные шаги и широкомасштабные вмешательства. Это может стать хорошим предзнаменованием выхода из кризиса, но этот выход не должен быть просто возвращением к тому, что у нас было раньше. Если в качестве плана восстановления использовать ЦУР, то появляется возможность решить такие проблемы, к которым в нормальных обстоятельствах было бы очень трудно подступиться. Более того, мы можем решать их инновационными способами.

Воздействие на ЦУР

Очевидно, что *изменение климата* в наибольшей степени влияет на ЦУР 13 (действия по борьбе с изменением климата), в то время как деградация окружающей среды в ее различных формах, включая утрату биоразнообразия, влияет на ЦУР 6 (чистая вода и санитария), ЦУР 14 (жизнь под водой) и ЦУР 15 (жизнь на суше). Поскольку сильнее всего последствия сказываются на наиболее уязвимых группах населения, то это оказывает также влияние на ЦУР 10 (сокращение неравенства). Так как декарбонизация является неотъемлемой частью решения проблемы изменения климата, то меры по борьбе с изменением климата будут способствовать реализации ЦУР 7 (доступная и чистая энергия). Утрата природных богатств в результате ущерба окружающей среде подрывает основу будущего процветания и влияет на ЦУР 8 (достойный труд и экономический рост).

Демографические тенденции, включая изменение возрастных структур, оказывают значительное влияние на многие области устойчивого развития: на ЦУР 1 (ликвидация бедности), поскольку они

могут помочь сократить бедность и повлиять на бюджетный баланс систем социальной защиты; на ЦУР 2 (ликвидация голода), поскольку более медленный рост населения снижает совокупное демографическое давление в борьбе с голодом и может улучшить питание и продовольственную безопасность; на ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие) в связи с улучшением здоровья матери и ребенка; и на ЦУР 4 (качественное образование) из-за связи между снижением рождаемости и увеличением инвестиций в образование в расчете на одного ребенка. Старение также связано с ЦУР 5 (гендерное равенство), поскольку факторы, способствующие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, вызывают снижение рождаемости. Эти факторы могут облегчать достижение ЦУР 8 за счет демографических дивидендов и ЦУР 10, сокращая неравенство, поскольку снижение различий в рождаемости между социально-экономическими группами способствует более широкому доступу к услугам и экономическим возможностям.

Урбанизация оказывает прямое или косвенное влияние на все ЦУР. С учетом того, что использование ресурсов и энергии, формирование отходов и загрязнений, а также доходов и богатства, сосредоточены в городах, устойчивое развитие зависит от устойчивой урбанизации. Для этого требуется достижение ЦУР 11 (устойчивые города и сообщества). Но в более широком смысле успешное решение любых проблем, связанных с урбанизацией, принесет прямую выгоду или окажет косвенное сопутствующее благоприятное влияние для всей повестки дня устойчивого развития. Среди мер в области политики, городская политика может оказать наибольшее влияние на три аспекта повестки дня в области устойчивого развития – общество, экономику и окружающую среду.

Технологический прогресс будет иметь ключевое значение для достижения многих ЦУР, особенно в том, что касается повышения эффективности использования ресурсов, декарбонизации, большей части усилий по охране окружающей среды, повышения производительности сельского хозяйства, а также повышения качества воды и санитарии, здравоохранения и образования. Таким образом, технологические инновации могут внести положительный вклад в достижение первых семи

целей, а также ЦУР 13, 14 и 15. Прогресс в достижении ЦУР 8 будут определять цифровые технологии, которые быстро меняют характер и функционирование рынков труда, экономическую производительность, устойчивость и инклюзивность роста. Инновации лежат в основе достижения ЦУР 9 (промышленность, инновации и инфраструктура). Технологии могут быть также основным фактором достижения ЦУР 10 и 11 и имеют основополагающее значение для изменений, необходимых при достижении ЦУР 12 (ответственное потребление и производство).

Неравенство по самой своей природе противоречит основополагающему принципу Повестки дня на период до 2030 года – никто не должен отстать в развитии. Соответственно, ЦУР 10 направлена на существенное сокращение неравенства в доходах и возможностях. Неравенство в доступе к возможностям и потенциальным перспективам препятствует полному достижению ЦУР 1, 2, 3 и 4. Экономическое неравенство ограничивает реализацию ЦУР 6, 7, 8 и 9. Если не принять меры, то несправедливость в отношении женщин сделает недостижимой ЦУР 5.

В каком направлении мы движемся? Политика формирования мегатенденций

Формируемые десятилетиями мегатенденции нельзя легко отменить или изменить каким-либо существенным образом в ближайшем будущем. Но со временем последовательная политика может их корректировать.

Влияние любой мегатенденции может быть как положительным, так и отрицательным. Например, урбанизация объединяет все факторы, необходимые для технологических инноваций и повышения производительности, но городские центры создают большую часть загрязнений и отходов, наносящих ущерб окружающей среде. Устранение негативных результатов мегатенденций может замедлить некоторые из положительных воздействий, которые она вызывает, и наоборот.

Политические решения могут изменять одну мегатенденцию, а могут также влиять на другие мегатенденции, которые с ней взаимодействуют. Это создает возможность получения сопутствующей пользы, когда положительный результат в одной области достигается за счет вмешательства, направленного на изменение другой. Такое политическое вмешательство может способствовать более эффективным, взаимоусиливающим изменениям и вызывать значительно большее воздействие.

Для разработки политики необходимо учитывать возможные последствия. Во-первых, политики в каждой области должны знать о причинно-следственных связях между мегатенденциями и о том, как они взаимодействуют, а также уметь оценивать косвенное влияние вмешательства в одной области на результаты в другой. Во-вторых, следует избегать вмешательств в любой области, которые могут или будут оказывать регрессивный эффект в другой области. В-третьих, взаимно усиливающие воздействия можно подкрепить скоординированной политикой в различных областях, при этом вмешательства в одной области нужно разрабатывать и рассчитывать таким образом, чтобы они дополняли вмешательства в другой. И, в-четвертых, там, где воздействия в двух или более областях могут иметь противоположные направления, эффективная политика потребует формирования баланса между приобретениями и потерями, что подразумевает регулярную и эффективную горизонтальную и вертикальную координацию в различных точках принятия решений.

Эти соображения будут играть важную роль при определении приоритетов политических вмешательств и в выборе альтернативных подходов. Важна также последовательность действий. Например, цифровизация экономики неизбежна и

настоятельно необходима. Но для того, чтобы она не привела к увеличению неравенства, необходимо, чтобы она сопровождалась политикой создания цифровой инфраструктуры, обеспечения всеобщего доступа по доступной цене, а также непрерывного образования и обучения для всех граждан, чтобы в полной мере использовать новые рабочие места, а в некоторых случаях подобная политика должна предшествовать цифровизации. В качестве еще одного примера можно упомянуть расширение возможностей трудоустройства. Без этого условия нельзя рост количества молодых людей превратить в демографический дивиденд, чтобы стареющее общество могло поддерживать или повышать свой уровень жизни и производительность своей рабочей силы.

Учитывая укоренившийся характер мегатенденций, политику, формирующую их и их последствия, следует сосредоточить внимание на изменении их причин. В некоторых случаях этого можно частично достичь устранением последствий другой мегатенденции, которая может затрагивать социальные, экономические и экологические аспекты устойчивого развития. Например, для устойчивого городского планирования большое значение имеют эффективные строительные нормы и правила, которые сокращают потребление энергии в городских центрах, а это, в свою очередь, снижает общий спрос на электричество, а также выбросы парниковых газов. В других случаях эффективное вмешательство может находиться в том же аспекте устойчивого развития, что и мегатенденция. Например, бережное управление изменениями в землепользовании и сокращение вырубок леса помогает замедлить изменения гидрологических циклов, которые могут напрямую влиять на погоду, сохраняя при этом способность лесов поглощать углекислый газ и уменьшать глобальное потепление.



Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды

Причины изменения климата и деградации окружающей среды глубоко укоренились в нашем обществе и экономике. Чтобы эту мегатенденцию обратить вспять, потребуются коренные изменения и в плане спроса, и в плане предложения, включая сознательные изменения образа жизни, влияющие на потребительские предпочтения и поведение, использование экологически чистых производственных процессов, повышение эффективности использования ресурсов и корпоративную ответственность. Включение природных богатств в политику развития поможет сосредоточить внимание на устойчивости.

В частности, необходим серьезный переход к устойчивым системам производства продуктов питания, поскольку эти системы в наибольшей степени формируют антропогенное землепользование. Более глубокое понимание биоразнообразия и климата будет способствовать поддержанию продуктивности земель и средств к существованию. Например, огромный потенциал для смягчения последствий наводнений и восстановления водно-болотных угодий может появиться из-за воссоздания природных ресурсов в результате восстановления мангровых зарослей. Чтобы использовать возможности скоординированной политики для решения всеобъемлющих проблем, необходимы комплексные подходы, такие как решения по охране природы, нулевая динамика по деградации земель и безотходная экономика.

Во всех странах важнейшей частью повестки дня по борьбе с изменением климата должно стать ускорение перехода от ископаемого топлива к чистым и возобновляемым источникам энергии. Правительствам необходимо будет в полной мере использовать рыночные и ценовые механизмы стимулирования, особенно ценообразование на выбросы углекислого газа и отмена субсидий на ископаемое топливо. Кроме того, в рамках такого комплексного подхода должны быть приняты меры регулирования, например, установление минимальных стандартов топливной эффективности для автопарков, минимальных стандартов качества воздуха, дифференцированного налогообложения транспортных средств в



UN Photo / John Isaac

соответствии с их экономией топлива и постепенное упразднение всех налоговых льгот для загрязняющих отраслей, включая добычу ископаемых видов топлива.

Центральное значение для реализации национальных планов действий по борьбе с изменениями климата, по смягчению их последствий и адаптации к ним имеет мобилизация достаточных финансовых средств, но их объем все еще не соответствует требованиям. Важную роль играют многосторонние и, все в большей степени, национальные банки развития, но необходимо мобилизовать и дополнительное финансирование, в том числе из частного финансового сектора. Перспективными представляются такие современные инструменты, как обмен долговых обязательств на обязательства климатических действий. Решающее значение будут иметь надежные показатели прогресса и устойчивости.



Clément Falize / Unsplash

Демографические тенденции и старение населения

Политическими мерами нельзя добиться быстрых изменений в демографических тенденциях в силу того, что в их основе лежат долгосрочные и медленно действующие факторы. Наиболее успешные политические меры должны быть основаны на тщательном долгосрочном планировании, в том числе с целью контроля процесса старения и изменений в возрастном составе населения, обусловленных снижением рождаемости и увеличением продолжительности жизни.

В основе индивидуального выбора и реализации намерений в отношении деторождения лежит расширенный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Это помогает снизить нежелательную беременность и беременность с повышенным риском, а также материнскую и младенческую смертность. Для девочек и женщин это поддерживает доступ в школу и расширение экономических возможностей. Инвестиции в образование и здоровье для всех повышают производительность и поддерживают экономический рост. Такие инвестиции необходимы, чтобы в полной мере воспользоваться потенциальными демографическими дивидендами.

Все большее значение будет приобретать образование на протяжении жизни, оно позволит идти в ногу с технологическими изменениями и обеспечивать необходимую гибкость навыков на протяжении всей жизни. Специальная подготовка пожилых людей по использованию новых технологий даст им больше возможностей оставаться активными, в том числе

на рынке труда. Профилактическая медицинская помощь помогает поддерживать функциональные возможности и самочувствие на всех этапах жизни и приобретает все большее значение по мере старения населения. Устранение возрастной дискриминации, включая возрастные барьеры при приеме на работу, внесет важный вклад в сокращение неравенства, повышение производительности и содействие инклюзивному экономическому росту.

Достижение гендерного равенства в сфере занятости за счет устранения препятствий для участия женщин и осуществление политики, учитывающей интересы семьи, улучшит вовлеченность населения в производительный труд и поддержит более высокий уровень экономической активности и благосостояния. Это эффективный способ решения проблемы, вызванной сокращением численности населения трудоспособного возраста, и получения «гендерных» дивидендов.

Для сокращения бедности и неравенства, а также для повышения социальной устойчивости и интеграции большое значение имеет всеобщая социальная защита с адекватными пособиями и поощрение пенсионных накоплений. Также способствовать сокращению неравенства может проведение реформ социального обеспечения, которые учитывали бы увеличивающийся разрыв в продолжительности жизни в зависимости от социально-экономического статуса. Для более равномерного распределения налогового давления, вызванного старением населения, с течением времени и между различными учреждениями необходимо соответствующее сочетание государственных трансфертов, частных трансфертов, заработной платы и сбережений.



UN Photo / Kibae Park

Устойчивая урбанизация

Тщательно сформулированная национальная городская политика дает инструмент для управления возможностями урбанизации и обеспечения сбалансированного территориального развития. Правительствам следует включать урбанизацию в планы национального и экономического развития, ориентируясь на те секторы экономики, которые используют ее потенциал, и отдавая приоритет инвестициям, повышающим продуктивность городов. Экономическое планирование, в явном виде учитывающее пространственные соображения, позволит построить систему разнообразных специализированных городов с дополняющими друг друга экономическими функциями. Эта система будет подкреплена инвестициями в инфраструктуру, способствующими развитию сети городов и их связей с сельскими районами.

Городское планирование должно развивать компактные, многоцелевые проекты, повышающие ценность городской земли, создающие возможности трудоустройства для городской бедноты, уменьшающие перенаселенность и улучшающие

социальную интеграцию. Необходимо добиваться вертикальной интеграции, позволяющей согласовать муниципальное планирование с региональными инвестициями в инфраструктуру и транспорт, а также обеспечить взаимосвязанность политики и инвестиций во всех ключевых секторах экономики.

Правительствам также необходимо усилить местное экономическое развитие и городское финансирование, передав финансовые полномочия муниципальным органам власти, что позволит им управлять общественными услугами. Внедряя политику, изменяющую поведение потребителей, городские власти могут радикально сократить образование отходов и поддерживать модели потребления, способствующие утилизации вторичных ресурсов. Такие вмешательства могут включать программы по повышению стоимости органических материалов, в том числе из сточных вод и пищевых отходов, для получения доходов от производства энергии и компоста, а также для стимулирования сбора, переработки, повторного использования и перепрофилирования использованных потребительских товаров.



Andy Kelly / unsplash

Цифровые технологии

Цифровые дивиденды сосуществуют с цифровым неравенством. Поэтому важно разработать политику, закладывающую основы инклюзивной цифровизации экономики и общества. Для получения цифровых дивидендов потребуется современная политика и нормативно-правовая база во многих областях, включая инновации, финансирование, формирование сетей связи, рынки рабочей силы, конкуренцию, а также управление разработками и использованием технологий. Для этого требуются немедленные действия не только со стороны самих стран, но и со стороны международного сообщества, чтобы поддержать развивающиеся страны, особенно наименее развитые из них, для внедрения передовых технологических достижений.

Создание эффективных инновационных систем требует развития потенциала и связей между ключевыми участниками, укрепления нормативной и политической базы, создания институтов и систем управления, поддержки предпринимательских экосистем и облегчения доступа к финансам и человеческому капиталу.

Политика финансирования должна охватывать различные аспекты инноваций, включая исследования, дизайн и разработку продукции, а также внедрение новых технологий, услуги по распространению технологий и обучение. Вероятно, потребуется сочетание различных инструментов, включая формирование инновационных механизмов финансирования.

Политика формирования сетей связи для расширения цифровой инфраструктуры требует

координации между многими заинтересованными сторонами: правительствами, международными организациями, местными органами власти, поставщиками услуг связи, производителями оборудования и программного обеспечения, поставщиками цифровых услуг и контента, гражданским обществом и различными группами, которые контролируют протоколы и стандарты для цифровых сетей.

Политика по смягчению негативных последствий цифровизации должна включать гибкие и адаптивные правила в области информационных и коммуникационных технологий, способные обеспечивать сохранность и защищать потребителей и инфраструктуру, не препятствуя инновациям или инвестициям в новые цифровые технологии. Политика цифровизации и обработки данных для обеспечения и максимизации полезного эффекта цифровой экономики может включать такие аспекты, как национальные стратегии обработки данных, защита прав отдельных лиц, методические руководства по открытым данным, стандарты функциональной совместимости функций данных и продвижение навыков, необходимых для развития экономики данных.

Правительствам следует устранять существующие и возникающие препятствия на пути роста своих внутренних рынков данных, помогать фирмам разрабатывать стратегии извлечения и использования данных, решить проблему растущей рыночной концентрации и доминирования в экономике данных, усилить защиту потребителей и управлять трансграничным потоком данных.



Dmitrii Melnikov / Alamy Stock Photo

Неравенства

Не существует какого-либо единого комплекса мер по сокращению неравенства, применимого ко всем странам или во всех контекстах. Любая всеобъемлющая стратегия решения проблемы неравенства на национальном уровне должна способствовать обеспечению равных возможностей, увеличению перераспределения и борьбе с дискриминацией, направленной на сокращение неравенства во всех измерениях. Первым из этих направлений будет политика, направленная на расширение возможностей и, следовательно, способствующая равному доступу к возможностям. Второе — включает политику, влияющую на перераспределение доходов, заработной платы и прибыли. В то время как политика первого направления должна изменять распределение рыночного дохода,

политика второго направления должна влиять на распределение располагаемых доходов. Третье направление включает политику, направленную на устранение предрассудков и дискриминации и на поощрение участия обездоленных групп в экономической, социальной и политической жизни.

Более того, в нашем взаимосвязанном мире выработка национальной политики все больше ограничивается решениями, принимаемыми за пределами границ. В это критическое время концепция многостороннего подхода находится под сильным давлением, однако сотрудничество между странами остается важным, не в последнюю очередь потому, что последствия растущего неравенства не признают национальных границ.

Ключевые выводы и потенциал для Организации Объединенных Наций

Мегатенденции порождают неблагоприятные последствия вследствие недостатков или явных провалов политики.

В дальнейшем, Организация Объединенных Наций может помочь сформулировать ответные меры на мегатенденции в такой форме, которая будет способствовать формированию внутривнутриполитического консенсуса в пользу принятия программы долгосрочных действий. При этом Организация Объединенных Наций может помочь отдельным странам, особенно тем, у кого меньше ресурсов, в мобилизации необходимой глобальной поддержки.

В области изменения климата согласованные глобальные действия по смягчению последствий и адаптации будет и впредь определять Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в мобилизации финансирования борьбы с изменением климата и оказывает критически важную техническую поддержку странам в процессе подготовки и обновления параметров определяемых на национальном уровне вкладов и планов их реализации в соответствии с Парижским соглашением. Основные международные природоохранные конвенции по биоразнообразию, опустыниванию и химическим веществам, а также множество других соглашений, достигнутых под эгидой Организации Объединенных Наций, направляют усилия государств-членов в решении всего спектра проблем, связанных с биоразнообразием и окружающей средой.

Определяющим источником данных о демографических изменениях является Организация Объединенных Наций. Этот потенциал можно использовать для более глубокого понимания движущих сил, преимуществ и недостатков этих изменений, а также формирования политики, способной со временем изменить демографическую динамику. Организация Объединенных Наций может обеспечить открытое обсуждение политики, гарантирующей потенциальные демографические дивиденды от демографических тенденций, и помочь странам предвидеть и реализовывать изменяющиеся требования политики. Это может иметь особое значение в тех случаях, когда необходимые изменения противоречат укоренившимся традициям и социальным нормам.

На пути к устойчивой урбанизации такие платформы, как Глобальная городская обсерватория и Индекс процветания городов Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), предоставляют данные, необходимые для понимания и эффективных действий. Организация Объединенных Наций играет также решающую роль в поддержке стран и городов в реализации Новой программы развития городов, дорожной карты для проведения правильной политики, планирования и финансирования. Она поддерживает стратегические партнерства и консультации с участием многих заинтересованных сторон, такие как Всемирный форум городов, которые продвигают устойчивую урбанизацию.

По мере развития технологий их использование должно соответствовать общепризнанным этическим стандартам и стандартам прав человека. Организация Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для содействия диалогу между заинтересованными сторонами в целях разработки глобального договора о согласованных принципах управления передовыми технологиями. Она может объединить государства-члены и все соответствующие заинтересованные стороны для достижения консенсуса в отношении правовых и этических стандартов, в том числе для исследований и разработок. 75-летие Организации Объединенных Наций в 2020 году дает возможность заново выразить «глобальную приверженность цифровому сотрудничеству», закрепив цели, принципы и приоритетные действия.

Существует множество свидетельств того, что способствовало, а что нет, уменьшению неравенства. Как правило, бездействие обусловлено не отсутствием технических рекомендаций, а, скорее, отсутствием достаточных возможностей. Намного чаще мобилизация поддержки политических мер по борьбе с неравенством сталкивается со стеной корыстных интересов. Организация Объединенных Наций может помочь правительствам преодолеть политические ограничения, собрать вместе разрозненные данные, для оценки масштабов и характера неравенства, а также оценить успешность действий по его сокращению. Поскольку Организация Объединенных Наций является наиболее важным многосторонним форумом для решения проблемы неравенства, в том числе благодаря своей Комиссии по положению женщин, ООН может укрепить международный консенсус в отношении прекращения самого распространенного и разрушительного из всех видов неравенства – несправедливого обращения с женщинами и девочками.



Организация Объединенных Наций